

2022

LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN REPÚBLICA DOMINICANA

Estudio de línea final



IJM

Participantes en el equipo de estudio

Equipo de Misión Internacional de Justicia

José Monteiro: director de país, República Dominicana

Grant Everly: coordinador de estudio, metodología y escritor técnico

Jacobo Mazariegos: apoyo metodológico

Ximena Caycedo: apoyo en protocolo ético de la investigación

Francisco Quiroa: análisis y visualización de datos

Maireni Díaz: coordinación logística

María Elizabeth Sánchez: apoyo en capacitación

Karina Cuevas: apoyo en seguridad

Nazaret Espinal: edición y corrección de estilo

Equipo de investigadores

Investigadores de IJM

Investigadores de la Policía Nacional

Sobre Misión Internacional de Justicia

Quiénes somos

Misión Internacional de Justicia es una organización global que protege de la violencia a las personas en situación de pobreza. IJM trabaja junto a las autoridades locales en 29 oficinas de programa en 17 países para combatir la esclavitud, la violencia contra mujeres y niños y otras formas de abuso contra las personas más empobrecidas. IJM trabaja para rescatar y restaurar víctimas, responsabilizar a los perpetradores y ayudar a fortalecer los sistemas públicos de justicia. El trabajo de IJM ha sido reconocido por el Departamento de Estado de EE.UU., el Foro Económico Mundial y líderes mundiales; y destacado por *The Guardian*, *el New York Times*, Reuters, BBC y CNN, entre muchos otros.

Desde el 2014, IJM opera en República Dominicana uniendo esfuerzos con las instituciones del Gobierno y la sociedad civil en la lucha contra la trata y la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes.

Agradecimiento

IJM agradece a la Policía Nacional Dominicana, en especial al Departamento de Trata y Tráfico (DTT) liderado por la coronela Francia Hernández. Este estudio no hubiera sido posible sin su colaboración. Los resultados reportados en este informe son la evidencia de un trabajo arduo llevado a cabo por el DTT, otras autoridades del Gobierno, así como organizaciones de la sociedad civil.

Tabla de contenido

Introducción	8
Introducción	9
Métodos	10
Mapeo inicial	11
Información recolectada durante el mapeo inicial.....	12
Estrategia de muestreo	12
Encuesta encubierta	15
Naturaleza del trabajo de campo	15
Datos buscados en la encuesta encubierta y mecanismo de recolección	16
Control de calidad.....	17
Ética de investigación y cuidado al equipo	18
Resumen de literatura académica sobre métodos encubiertos y ética de investigación.....	18
Cuidado al equipo de investigación	20
Capacitación.....	20
Limitaciones	21
Limitaciones en cuanto al alcance de los resultados	21
Características que influyen sobre la comparabilidad de resultados, línea base hasta línea final.....	21
Resultados	24
Niveles generales de prevalencia	25
Geografía de ESCNNA.....	27
Prevalencia por tipo de lugar	30
Tendencias en los datos según el día de recolección de datos	30
Observaciones sobre la modalidad actual de la ESCNNA	32
Observaciones generales sobre la industria sexual, NNA y adultos	34
Nacionalidad de trabajadores sexuales.....	34
Perfil de intermediario, dueño, administrador o proxeneta	34
Nacionalidad de otras personas presentes.....	36
Recomendaciones	37
Investigación PARA CASOS de ESCNNA	38
NNA en ambientes inapropiados.....	39
Situación en Sosúa	39
Referencias y Anexos	40
Referencias	41
Anexos	43

Anexos

Anexo 1: Análisis de la significancia estadística de la reducción en prevalencia	43
Anexo 2. Tablas de datos sobre tasas de prevalencia 2014 / 2022	44
Anexo 3. Otras tablas sobre prevalencia de ESCNNA en 2022	52

Índice de tablas

Tabla 1. Universo y muestra inicial	13
Tabla 2. Muestra y universo final 2014 / 2022	14
Tabla 3. Consistencias metodológicas entre el estudio de línea base 2014 y línea final 2022	22
Tabla 4. Prevalencia de la ESCNNA por tipo de ubicación	25
Tabla 5. Número de NNA en situación de ESC observado y prometido por ciudad.....	29
Tabla 6. Número de NNA observado en situación de ESC y prometido para ESC por tipo de lugar	30
Tabla 7. Número de lugares encuestados y trabajadores sexuales observados por día de recolección de datos .	30
Tabla 8. Evidencia de explotación por terceros y vulnerabilidad para NNA observado	32
Tabla 9. Nacionalidad de trabajadores sexuales adultos y NNA en situación de ESC.....	34
Tabla 10. Tipo de intermediario por tipo de establecimiento.....	35
Tabla 11. Nacionalidad y género por tipo de intermediario	35
Tabla 12. Nacionalidad de otros extranjeros presentes	36
Tabla 13. Prevalencia de la ESCNNA por tipo de ubicación 2014 / 2022	44
Tabla 14. Métodos de confirmación para niños, niñas y adolescentes «confirmados» 2022	44
Tabla 15. Número de NNA observado en situación de ESC por tipo de lugar 2014 / 2022.....	45
Tabla 16. NNA observada en situación de ESC por ciudad 2014 / 2022	46
Tabla 17. Número de lugares encuestados y trabajadores sexuales observados por día de recolección de datos 2014 / 2022.....	48
Tabla 18. Número de NNA prometido para ESC por tipo de lugar 2014 / 2022	49
Tabla 19. Número de NNA prometido para ESC por ciudad 2014 / 2022.....	50
Tabla 20. Nacionalidad de trabajadores sexuales adultos y NNA en situación de ESC por tipo de lugar	52
Tabla 21. Presencia policial en lugares encuestados	53

Índice de gráficos

Gráfico 1. Reducción en la prevalencia de menores de edad observadas en situación de ESC, 2014 / 2022	26
Gráfico 2. Porcentaje de lugares en que se prometió traer NNA para ESC, 2014 / 2022	27

Índice de figuras

Figura 1. Cambio en la prevalencia de ESCNNA por ciudad 2014 / 2022	28
---	----

Siglas y abreviaturas

D. N.: Distrito Nacional

DTT: Departamento de Trata y Tráfico de la Policía Nacional*

EE. UU.: Estados Unidos

ESC: Explotación sexual comercial*

ESCNNA: Explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes*

IDAP: Intermediario, dueño, administrador o proxeneta*

IJM: *International Justice Mission* (en español, Misión Internacional de Justicia)

MP: Ministerio Público

NNA: Niños, niñas y adolescentes

ONG: Organización no gubernamental

PN: Policía Nacional

SPJ: Sistema público de justicia

TDP: Trata de personas*

TS: Trabajador sexual*

*sigla o abreviatura propia a IJM

Glosario

Explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA): acto en el cual una persona, empresa o instituciones «utiliza a un niño, niña o adolescente en actividades sexuales a cambio de dinero, favores en especie o cualquier otra remuneración lo cual constituye explotación sexual en la forma de prostitución de niños, niñas y adolescentes» (Ley 136-03, 2003).

Niños, niñas y adolescentes en situación de explotación sexual comercial (NNA en situación de ESC): niños, niñas y adolescentes que los investigadores observaron directamente e identificaron como víctima de explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes.

Niños, niñas y adolescentes prometidas para explotación sexual comercial (NNA prometidas para ESC): niños, niñas y adolescentes que no se observaron directamente como víctimas de ESCNNA, sino que fueron referenciados a través de un tercero que prometió conseguir una NNA para propósitos de ESCNNA.

Protección: serie de beneficios adquiridos para personas que viven en pobreza debido a un sistema de justicia transformado. Las personas se consideran protegidas de la violencia cuando el sistema de justicia disuade a perpetradores, las víctimas encuentran que el sistema es fiable para denunciar y perseguir sus casos, el sistema se desempeña bien en dichos casos y tiene la confianza de actores clave.

Trata de personas: «la captación, transporte, traslado, acogida o recepción de personas, recurriendo a la amenaza, a la fuerza, a la coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder, o situaciones de vulnerabilidad o a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra, para que ejerza cualquier forma de explotación sexual, pornografía, servidumbre por deudas, trabajos o servicios forzados, matrimonio servil, adopción irregular, esclavitud y/o prácticas análogas a esta, o a la extracción de órganos» (Ley 137-03, 2003).

Víctima y sobreviviente: Misión Internacional de Justicia usa el término «víctima» para referirse a aquellas personas que se encuentran en una situación de violencia y como designación legal cuando se trata de una víctima de un delito penal. Una vez que la persona se encuentra libre de dicha situación de violencia, se usa la palabra «sobreviviente».

SECCIÓN 1.0

INTRODUCCIÓN



IJM

Introducción

El presente estudio examina los niveles de prevalencia de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes (ESCNNA) en 20 ciudades prioritarias de la República Dominicana, a través de una encuesta encubierta que usó métodos cuantitativos y cualitativos. Investigadores con formación policial realizaron la encuesta encubierta en establecimientos y espacios públicos donde se venden servicios sexuales con regularidad.

El estudio actual empleó la misma metodología utilizada por IJM en su estudio de línea base en 2014. Este informe presenta los resultados de la prevalencia en 2022 en contraste con los obtenidos en el 2014 (IJM, 2015). Documenta una reducción significativa de la prevalencia de ESCNNA, pasando de 10.0 % en 2014 a 2.2 % en 2022. Esto significa que, en el transcurso de ocho años, la prevalencia de ESCNNA es un 78.0 % menor a la encontrada en 2014. Otros datos cualitativos comprueban la reducción en prevalencia e indican que una posible explicación es la proactividad creciente de autoridades del Gobierno. Este informe también identifica y presenta la modalidad actual de ESCNNA observada durante la encuesta.

Aunque existen varios reportes y estudios cualitativos que evidencian esfuerzos de autoridades y organizaciones no gubernamentales (ONG),¹ fuera del estudio de línea base de 2014 y el actual, no existe ningún otro que registre la prevalencia actual de la ESCNNA en la República Dominicana utilizando una metodología sistematizada. Por ende, este estudio aporta datos importantes que pueden orientar a las autoridades sobre la realidad actual de la ESCNNA.

Este estudio forma parte de la serie de mediciones de protección, que abarcan las siguientes áreas: la prevalencia del crimen; la fiabilidad del sistema público de justicia (SPJ) desde la perspectiva de las víctimas; el desempeño del SPJ en respuesta a casos reportados; la percepción de confianza de las autoridades clave en la respuesta del SPJ. Con esta serie de mediciones a lo largo del ciclo de vida de la intervención de IJM se provee evidencia del grado de transformación del sistema público de justicia dominicano en respuesta a la ESCNNA y TDP.

Nota sobre el lenguaje: a lo largo de este reporte, IJM utiliza el género femenino para referirse a NNA en situación de ESC, debido a que el total de las 27 personas observadas pertenecen al género femenino. Cuando se hace referencia a la población general de trabajadores sexuales observados en el estudio, se hace de forma neutra, seguido por adjetivos y pronombres masculinos, ya que se encontraron cinco trabajadores sexuales masculinos.² Dado que se pudo comprobar que todas eran género femenino, se usa lenguaje femenino. Por ejemplo, los únicos casos con trabajadores sexuales masculinos ocurrieron en calles abiertas, así que cuando se hace referencia a trabajadoras sexuales dentro de establecimientos formales, se usa lenguaje femenino.

¹ Ver Ministerio de Relaciones Exteriores [MIREX], 2021; Participación Ciudadana, 2022; Universidad Iberoamericana [UNIBE], 2022.

² No se recolectaron datos de forma sistematizada sobre el género de trabajadores sexuales adultos.

SECCIÓN 2.0

MÉTODOS

El presente informe se trata de una encuesta encubierta en 20 ciudades prioritarias en República Dominicana, realizada en establecimientos como bares y clubes, además de espacios públicos como calles, malecones y playas. En todo momento se priorizó la reproducción de la metodología empleada en el estudio de línea base de 2014.

Esta sección explica el mapeo inicial realizado previo a la encuesta encubierta, la estrategia de muestreo y el método de encuesta encubierta. Además, presenta las limitaciones y características metodológicas que influyen en la comparabilidad de resultados entre los estudios de 2014 y 2022.

Mapeo inicial

Antes de la encuesta encubierta, se realizó un mapeo por las mismas 20 ciudades estudiadas en 2014 de lugares que cumplieron con el criterio de inclusión de ser lugares en donde se vende sexo con regularidad. Se consultaron cuatro fuentes de información para llegar a un listado inicial de lugares que cumplieron con el criterio de inclusión:

1. El listado de lugares encuestados en el estudio de línea base de 2014.
2. El conocimiento histórico de IJM basado en su experiencia trabajando aproximadamente 50 casos de ESCNNA y TDP desde 2014.
3. El conocimiento de autoridades del Gobierno y otras ONG.
4. Fuentes de internet (fuentes abiertas).

Entre el 22 de mayo y el 7 de junio, cuatro equipos de investigación compuestos por miembros de la Policía Nacional Dominicana, hicieron visitas de campo para depurar el listado de lugares identificados, confirmando su cumplimiento con el criterio de inclusión. Los equipos desecharon cada lugar que estuvo cerrado de forma permanente, así como aquellos en donde no se evidenció venta de sexo.

En estas visitas de confirmación, se mapearon lugares nuevos basados en el conocimiento de los equipos de investigación y de los informantes locales (taxistas, buscones, motoconchos, proxenetas, etc.). También se recorrió la zona de impacto,³ o el radio de 0.5 kilómetros alrededor de cada lugar que cumplió con el criterio de ser un lugar en donde se vende sexo con regularidad.

Cuando se identificaron lugares dentro de la zona de impacto que cumplieron con el criterio de inclusión, se incorporaron al universo de estudio. En estas visitas se persiguió llegar a un punto de saturación, es decir, cuando se hace referencia a lugares ya mapeados. De esta manera, hubo confianza que se alcanzó una buena representación de la realidad en cada ciudad. Por la hora de visita, típicamente durante el día, los equipos no siempre pudieron verificar si había venta de sexo. En estos casos, se adoptó una estrategia conservadora, manteniendo estos lugares en el mapeo inicial esperando para la encuesta encubierta para confirmar si de verdad debiera ser encuestado.

³ Las zonas de impacto fueron una innovación metodológica del estudio de línea base que intentó captar la realidad de la explotación sexual comercial en República Dominicana como un fenómeno informal que suele ocurrir en «la calle». Aparecen en el informe de 2014 en español como «zonas de impacto» y «áreas de alcance» y en el informe en inglés como *catchment areas*.

Durante el mapeo inicial, los equipos de investigación buscaban los siguientes datos:

1. Nombre del lugar
2. Dirección
3. Coordenadas de GPS
4. Tipo de local
 - a. Establecimiento: bar, billar, cabaña, *car wash*, casa privada, colmado, disco o club, hotel.
 - b. Espacio público: calle/malecón, parque, playa.
5. Tipo de cliente predominante: dominicanos, extranjeros, mixto
6. Tamaño del lugar: menos de 10 trabajadores sexuales (TS) = pequeño, 10-20 TS = medio, más de 20 TS= grande
7. Foto
8. Descripción del área y posibles riesgos
9. Fuente de la información

Estrategia de muestreo

El mapeo inicial identificó 211 lugares en donde se vende sexo con regularidad. De éstos, 200 eran establecimientos y 11 espacios públicos. Manteniendo la misma metodología empleada en el 2014, se realizó una muestra estadística estratificada, basada en el tipo de lugar (establecimiento o espacio público) con un nivel de confianza de 95 %. Con estos requerimientos, la muestra total fue de 143 lugares, siendo 132 establecimientos y el total de los 11 espacios públicos. El universo y muestra inicial se destacan en la Tabla 1.

Los 143 lugares de la muestra fueron asignados para la encuesta encubierta. Los restantes lugares del universo se mantuvieron en reserva para reemplazar a cualquiera de la muestra que no se pudiera encuestar o que resultara no cumplir con el criterio de inclusión. Durante la recolección de datos en la encuesta encubierta, se descalificaron ubicaciones del universo y la muestra debido a las siguientes condiciones:

1. El lugar estaba cerrado de forma permanente.
2. Resultó ser un lugar en donde no se vendía sexo con regularidad.

Se retiraron lugares de la muestra, pero no del universo cuando:

1. El lugar estaba cerrado, pero no de forma permanente.
2. Los datos no se pudieron recoger por motivos de seguridad u otras razones.

TABLA 1. UNIVERSO Y MUESTRA INICIAL

Ciudad	UNIVERSO INICIAL			MUESTRA INICIAL		
	Establecimientos	Espacios públicos	Total	Establecimientos	Espacios públicos	Total
Bajos de Haina/Nigua	2	-	2	1	-	1
Bávaro	13	-	13	9	-	9
Boca Chica	3	1	4	2	1	3
Cabarete	7	-	7	4	-	4
Cotuí	3	-	3	2	-	2
Higüey	9	-	9	6	-	6
Jarabacoa	14	-	14	9	-	9
Juan Dolió	2	-	2	1	-	1
La Romana	23	-	23	15	-	15
La Vega	3	-	3	2	-	2
Las Terrenas	-	-	0	-	-	0
Nagua	5	-	5	3	-	3
Puerto Plata	23	-	23	15	-	15
Río San Juan	11	-	11	7	-	7
San Francisco de Macorís	9	-	9	6	-	6
San Pedro de Macorís	16	-	16	11	-	11
Santiago	21	2	23	14	2	16
Santo Domingo Central (DN) y SD Este ⁴	13	6	19	9	6	15
Santo Domingo Oeste	4	2	6	3	2	5
Sosúa	19	-	19	13	-	13
Total	200	11	211	132	11	143

En el momento en que se llevó a cabo la encuesta encubierta, había muchos lugares cerrados de forma permanente o en los que no se vendía sexo. Por ende, muchos lugares fueron descartados del universo y la muestra. Estos fueron reemplazados con los que se encontraban en reserva. Al final, todos los 211 lugares del universo inicial terminaron siendo asignados durante la encuesta encubierta, lo que permitió depurar una vez más el universo de estudio. Además, como indica la Tabla 1, algunas ciudades no tuvieron muchos lugares mapeados.⁵ Para dichas ciudades, más el Distrito Nacional, Santo Domingo Este y Santo Domingo Oeste, se realizó un segundo mapeo durante la fase de encuesta encubierta para incorporar lugares adicionales. Al final, 152 lugares cumplieron con el criterio de inclusión y se realizó la encuesta encubierta en 132 de éstos. La Tabla 2 indica la muestra y el universo final e incluye los de 2014 como referencia.

⁴ La designación de «Santo Domingo Central y Santo Domingo Este» se heredó del estudio de línea base. Aunque no es común referir al DN y Santo Domingo Este de esta forma, se ha mantenido para consistencia con el estudio de 2014.

⁵ Específicamente en Las Terrenas, Nagua, Cotuí y San Francisco de Macorís

TABLA 2. MUESTRA Y UNIVERSO FINAL 2014 / 2022

Ciudad	UNIVERSO FINAL 2014			MUESTRA FINAL 2014			UNIVERSO FINAL 2022			MUESTRA FINAL 2022		
	Establecimientos	Espacios públicos	Total	Establecimientos	Espacios públicos	Total	Establecimientos	Espacio público	Total	Establecimientos	Espacio público	Total
Bajos de Haina/Nigua	1	3	4	4	2	6	4	-	4	4	-	4
Bávaro	5	2	7	9	3	12	8	-	8	7	-	7
Boca Chica	4	3	7	5	3	8	3	1	4	3	1	4
Cabarete	5	-	5	7	4	11	1	-	1	1	-	1
Cotuí	9	1	10	7	1	8	1	-	1	1	-	1
Higüey	11	-	11	7	1	8	10	-	10	9	-	9
Jarabacoa	10	2	12	8	2	10	4	1	5	1	-	1
Juan Dolió	-	2	2	-	2	2	-	-	-	-	-	-
La Romana	12	1	13	13	2	15	13	1	14	11	-	11
La Vega	8	5	13	6	5	11	-	-	-	-	-	-
Las Terrenas	6	2	8	15	2	17	7	1	8	4	1	5
Nagua	5	2	7	4	2	6	4	1	5	4	1	5
Puerto Plata	7	3	10	3	4	7	11	-	11	8	-	8
Río San Juan	6	3	9	6	2	8	6	-	6	5	-	5
San Francisco de Macorís	8	1	9	6	3	9	6	-	6	6	-	6
San Pedro de Macorís	1	2	3	-	1	1	3	-	3	2	-	2
Santiago	11	3	14	9	3	12	10	2	12	8	2	10
Santo Domingo Central (DN) y SD Este	19	8	27	14	8	22	12	18	30	12	18	30
Santo Domingo Oeste	24	2	26	12	3	15	9	2	11	9	2	11
Sosúa	11	2	13	15	3	18	12	1	13	11	1	12
Total	163	47	210	150	56	206	124	28	152	106	26	132

Encuesta encubierta

La encuesta encubierta se realizó entre el 16 de junio y el 10 de julio 2022 en los 132 lugares de la muestra final. De martes a sábado,⁶ tres equipos compuestos por dos investigadores encuestaron los lugares de la muestra para identificar la prevalencia de menores de edad siendo explotadas sexualmente, así como otros indicadores cuantitativos y cualitativos.

El equipo investigativo estuvo formado por tres investigadores extranjeros de Latinoamérica y tres investigadores dominicanos que fueron miembros de la Policía Nacional. A raíz de aprendizajes del estudio de línea base, cada equipo tuvo un representante dominicano y uno extranjero. En 2014, ser extranjero probó ser una ventaja que facilitó la conversación acerca de menores disponibles para explotación sexual. A su vez, ser dominicano fue una ventaja para asuntos de seguridad y calidad de la información recolectada, pues conocen mejor el entorno típico y sus riesgos, además pueden distinguir el aspecto de los ciudadanos locales. Esto permite evitar un posible sesgo de los extranjeros en la identificación de edad y trabajo sexual.

Como requisito, todo investigador debía ser especialista en trabajo policial investigativo con experiencia en temas de niñez y adolescencia. Los investigadores fueron respaldados por un equipo coordinador, integrado por un especialista en monitoreo y evaluación; una asistente logística y dos miembros de la Policía Nacional para asistir ante cualquier situación que pusiera en riesgo su seguridad.

NATURALEZA DEL TRABAJO DE CAMPO

Todos los días, en horas de la tarde, se organizaba una reunión en la que el especialista de monitoreo y evaluación asignaba a cada equipo los lugares que se encuestarían esa noche. Esta asignación les proporcionó los datos esenciales recolectados durante el mapeo inicial para orientar la encuesta encubierta. Los equipos investigativos siempre hicieron un recorrido previo del área asignada. Los riesgos operativos determinaron qué tan exhaustivo fue este recorrido. Entre las 7:00 p. m. y la 1:00 a. m., los investigadores encuestaron cada lugar asignado, interactuando con las personas que allí se encontraban para levantar los datos de interés.

Por motivos de seguridad, los equipos siempre invirtieron menos de una hora en los establecimientos y espacios públicos. En caso de no poder confirmar los datos que buscaban dentro del tiempo asignado, los equipos de investigación solicitaban más tiempo al coordinador de campo. Los equipos siempre comunicaban vía WhatsApp cuándo entraban y salían de los lugares para que todos estuvieran al tanto de su localización en caso de cualquier evento adverso. Nunca hubo una situación en que un equipo no saliera en el tiempo estipulado ni fue necesario solicitar apoyo a la Policía Nacional.

Además de verificar la presencia de menores de edad en cada lugar, los equipos averiguaron si se pudiera traer NNA o llevar al investigador a NNA para los servicios sexuales. Fueron consistentes en sus solicitudes, siempre pidiendo «varias chicas». Los equipos siempre documentaron el número de NNA prometido, observado y confirmado, pero únicamente los datos de NNA observados se reportan en la cifra de prevalencia presentada en este estudio.

Para priorizar la observación de la mayor cantidad de NNA posible, los investigadores no abandonaron su área asignada, incluso si un intermediario ofrecía llevarlos a otro lugar en el que había NNA. Solo acudían si

⁶ En dos ocasiones, se encuestó en un domingo, pero típicamente los días de encuesta fueron martes-sábado.

la ubicación estaba dentro de la zona mapeada. Cabe resaltar que los investigadores no tuvieron ningún contacto sexual con las personas siendo estudiadas. Solamente pudieron conversar con las personas en el lugar asignado.

Además de estos procedimientos, se siguieron varios lineamientos de seguridad para el trabajo de campo, entre ellos un plan de contingencia de COVID-19, un protocolo de seguridad en investigación encubierta y un plan de seguridad para los desplazamientos de vehículos.

DATOS BUSCADOS EN LA ENCUESTA ENCUBIERTA Y MECANISMO DE RECOLECCIÓN

Se buscaron los siguientes datos durante la encuesta encubierta. Las preguntas 1-8 se consideraron esenciales y fueron pedidos en cada lugar de forma obligatoria. Los demás campos se consideraron complementarios, pero al final se llenaron para cada lugar encuestado:

1. Número de niños y niñas observados (0-14 años).⁷
2. Número de adolescentes observados (15-17 años).
3. Número total de trabajadores sexuales adultos observados (18+ años).
4. Número de niños y niñas confirmados (0-14 años).
 - 4.1. ¿Cómo se confirmaron los niños y niñas (0-14 años)?
 - a. Edad declarada por niño, niña o adolescente; niño, niña o adolescente dio su fecha/año de nacimiento; niño, niña o adolescente declaró su fecha de quinceaños; niño, niña o adolescente indicó año de graduación; proxeneta/intermediario, declaró edad de niño, niña o adolescente; otra persona dijo la edad; otro (especificar).
5. Número de adolescentes confirmados (15-17 años).
 - 5.1. ¿Cómo se confirmaron los adolescentes (15-17 años)? *Ver opciones de 4.1-a*
6. ¿Se prometió llevarte o traerte a un/a NNA (0-17 años)?
 - a. Se prometió llevar hacia donde hay NNA; se prometió conseguir a NNA y traerlo al lugar; no se prometió ni llevar ni traer.
- 6.1. Número de niños, niñas o adolescentes prometidos, pero que no pudieron ser observados directamente.
7. ¿Había evidencia de explotación de NNA por terceros?
 - a. Presencia de un intermediario, por ejemplo: proxeneta, *madame*, propietario del burdel, entre otros tipos; trabaja para un establecimiento en donde se vende sexo; alguien que no sea la NNA se encarga del pago; alguien que no sea la NNA toma decisiones sobre si NNA ofrece servicios o no; una sola trabajadora sexual habla por el grupo de trabajadores sexuales; evidencia de vulnerabilidad; no es evidente la presencia de terceros que exploten a NNA en el momento de la recolección.
- 7.1. En caso de evidencia de vulnerabilidad, ¿qué tipo?
 - a. Evidencia de abuso de sustancias o alcohol; testimonio de la NNA sobre coerción o engaño; evidencia de miedo; presencia de discapacidades.
- 7.2. Razones dadas por NNA para su involucramiento en trabajo sexual (campo de texto).
8. ¿Había niños y niñas (0-14 años) extranjeros observados?
 - 8.1. Número de niños y niñas (0-14 años) extranjeros observados.
 - 8.2. Nacionalidad de niños y niñas (0-14 años) extranjeros observados.

⁷ La división de edad en niños y niñas (0-14 años), adolescentes (15-17 años), adultos (18+) viene del estudio de 2014 en que se priorizó 15 años como edad ilustrativa de adolescencia. Su justificación se encuentra en la página 31 del informe de 2014, disponible en inglés y español.

9. ¿Había adolescentes (15-17 años) extranjeros observados?
 - 9.1. Número de adolescentes (15-17 años) extranjeros observados
 - 9.2. Nacionalidad de adolescentes (15-17 años) extranjeros observados
10. ¿Había trabajadores sexuales comerciales adultos (18+) extranjeros observados?
 - 10.1. Número de trabajadores sexuales adultos (18+) extranjeros observados.
 - 10.2. Nacionalidad de trabajadores sexuales comerciales adultos extranjeros observados
11. Tipo de intermediario:
 - a. Trabajador sexual comercial que habló o negoció por el grupo, seguridad, dueño, gerente, *madame*, proxeneta, taxista o motoconchista, desconocido, no se observó ningún intermediario involucrado.
 - 11.1. Edad relativa del intermediario, dueño, administrador o proxeneta (IDAP):
 - a. <19 años; 20-29 años; 30-39 años; 40-49 años; 50+ años
 - 11.2. Género del intermediario, dueño, administrador o proxeneta.
 - 11.3. Nacionalidad del intermediario, dueño, administrador o proxeneta.
 - 11.4. Otras características notables del intermediario, dueño, administrador o proxeneta.
12. ¿Había otros extranjeros presentes?
 - 12.1. Número de otros extranjeros presentes.
 - 12.2. Nacionalidad de los extranjeros.
13. Número de policías presentes.
14. Número de personal de seguridad presente.
15. Propósito de pago.
 - a. Para servicios sexuales, para llevar fuera o salir con el/la trabajador/a sexual.
16. Observaciones adicionales (campo de texto).

A diferencia de 2014, en que los equipos relataron los datos recogidos a un tercero a través de una llamada telefónica, en la encuesta 2022, los equipos subieron los datos directamente a una plataforma segura de encuestas en línea. Al entrar en el vehículo luego de cada lugar, el investigador en posición de copiloto llenó el formulario, consensuando los datos con su compañero, para enviarlos en el momento más cercano a la observación.

CONTROL DE CALIDAD

Para asegurar la calidad de la información recolectada, se empleó una estrategia de conteo cruzado en el que un lugar fue encuestado por dos equipos en dos momentos distintos, pero próximos. Había un número mínimo de conteos cruzados asignados diariamente. Se asignaron más conteos cruzados al inicio del levantamiento para identificar errores iniciales proactivamente y asegurar que por lo menos el 15 % de los registros totales se auditaron. Además, los equipos pudieron solicitar un conteo cruzado en lugares en donde no tenían total confianza de los datos recolectados. Se hizo un conteo cruzado en 20 lugares que pertenecían a la muestra final de 132, lo que significa que el 15.2 % (20/132) de los registros se corroboraron.

Al día siguiente, el equipo conversó sobre cualquier diferencia observada en el conteo cruzado la noche anterior. Las conversaciones se enfocaron en los indicadores claves de niños y niñas observados, adolescentes observados y trabajadores sexuales adultos observados. Si hubo una discrepancia entre +/- 15 %, se usó el registro original. Si estuvo por encima del 15 %, se conversó sobre lo observado para ver el motivo de la discrepancia. Si el motivo fue la hora de visita, se utilizó el registro que contenía el mayor número de trabajadores sexuales reportado, priorizando la hora pico. Por lo regular, las discrepancias se debían a la hora de la encuesta.

Para lograr un segundo nivel de validación de la calidad de la información recolectada, se hizo un ejercicio práctico de identificación de edad durante la semana de capacitación. Se reclutaron 52 personas con edades entre los 12 y 30 años, siendo 14 del género masculino y 38 del femenino. Cada participante dio su consentimiento informado por escrito (padres y madres dieron consentimiento para menores de edad). Cada participante recibió un bono de 1,000 pesos en tiendas La Sirena.

En la actividad, los investigadores se sentaron a un lado de un salón de eventos mientras los participantes entraron uno por uno. Cruzaron frente a ellos, les saludaron y luego salieron. Los investigadores anotaron la edad que intuían sobre cada persona. Solo al final les fue revelada la edad real. En total, el equipo de investigación alcanzó un 79 % de precisión en diferenciar entre adultos y menores de edad. En cuanto a la categorización correcta de personas muy menores (0-14 años), adolescentes (15-17 años) o adultos (18+ años), el grupo alcanzó un 72 % de precisión.

ÉTICA DE INVESTIGACIÓN Y CUIDADO AL EQUIPO

El estudio actual contó con una aprobación ética del Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP). Sin embargo, el método de encuesta encubierta conlleva varias complejidades éticas que se abordan en esta sección, junto con una descripción de las medidas de cuidado al equipo tomadas debido a la naturaleza del fenómeno de estudio.

RESUMEN DE LITERATURA ACADÉMICA SOBRE MÉTODOS ENCUBIERTOS Y ÉTICA DE INVESTIGACIÓN

Una investigación encubierta implica la falta de consentimiento informado de parte de las personas que están siendo observadas. Como norma general, IJM prioriza la autonomía de quienes participan en estudios de investigación y valora el principio de consentimiento informado, administrándolo como obligación en todos sus estudios. Sin embargo, en el contexto de este estudio, la autonomía de las personas objeto de observación fue disminuida debido a la naturaleza del fenómeno investigado. Además, pedir consentimiento informado podría generar mayores riesgos, tanto para los sujetos humanos como para los investigadores, perjudicando principios éticos como el de no hacer daño y maximizar beneficios. Debido a esto, la estrategia encubierta fue el camino más prudente para salvaguardar el bienestar de los sujetos humanos. Para esto, IJM dependió de una literatura académica robusta que se resume brevemente en esta sección.

Los métodos encubiertos han sido herramientas importantes en las disciplinas de sociología y criminología, contribuyendo especialmente al conocimiento sobre poblaciones vulnerables y ocultas, a veces siendo la única forma adecuada de estudiarlas (Calvey 2008, 2017, 2019; Roulet, 2017). Según la literatura académica, métodos encubiertos deben ser el último recurso empleado (Roulet et al., 2017; Van Deventer, 2007). Es decir, si otro método investigativo sería igualmente efectivo para alcanzar los fines del estudio, se debe usar. En 2022, la principal meta del estudio fue una comparación confiable entre la prevalencia de ESCNNA reportada en 2014 y la prevalencia en 2022. Por ende, fue necesario replicar la metodología empleada en 2014, que implicó el uso del método encubierto; no existía un método alternativo viable para lograr comparabilidad.⁸

⁸ Aun excluyendo el estudio de 2014, IJM entiende que el método encubierto es el más adecuado para alcanzar los fines del estudio de medir la prevalencia de la ESCNNA a grandes escalas en una geografía diversa en RD. Por ejemplo, un método que se ha usado para medir la ESCNNA en otros contextos es el muestreo dirigido por encuestados (*respondent driven sampling* en inglés), en que hay «semillas», o personas iniciales de la población a estudiar (en este caso, trabajadores sexuales) que responden a la encuesta y luego refieren otras

Al optar por el método encubierto, la principal preocupación ética es la falta de consentimiento informado. Importa reconocer que toda investigación social contiene aspectos abiertos y encubiertos, y el consentimiento informado en sí no garantiza la protección de los sujetos humanos (Calvey, 2019; Gengler & Ezzell, 2018, p. 814; Roulet et al., 2017; Herrera, 1999). Lo que importa es que se puede probar que los sujetos de estudio están siendo protegidos.

Ante la ausencia de consentimiento informado, hay que comprobar que los beneficios de la investigación son mayores a los posibles riesgos a los que estarían sometidas las personas que son observadas. En cuanto a los riesgos, la metodología actual es poco invasiva. Al fungir de clientes, los investigadores no generan riesgos adicionales a aquellos inherentes al fenómeno siendo estudiado. Como señala Spicker, esto es una señal de un estudio encubierto sano, lo cual implica que los «sujetos de estudio hacen exactamente lo que hacían antes, y no son expuestos a riesgos por el proceso de investigación, fuera del riesgo ya asociado con la actividad» (2011, p. 127). La experiencia en campo lo comprobó: en los 132 lugares encuestados, ningún investigador fue percibido como tal. En cuanto a los beneficios del proyecto actual, se resaltan varios puntos que justifican la investigación del fenómeno. El proyecto:

- a) Provee datos importantes sobre dónde (de manera general y anónima) y cómo ocurre la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, permitiendo así que las autoridades competentes basen sus esfuerzos en información real y de calidad.
- b) Contribuye a la prevención del abuso estudiado.
- c) Contribuye a mayor entendimiento sobre métodos para medir poblaciones ocultas y vulnerables, lo cual es un tema de interés en los sectores ONG y académico (ver El foro de reducción de prevalencia (*The Prevalence Reduction Innovation Forum*) de la Universidad de Georgia, EE. UU., y el Departamento de Estado de los Estados Unidos).

Ya con un motivo robusto para usar el método encubierto, IJM resguardó las siguientes consideraciones durante la investigación, consistente con la orientación de la literatura académica:

- a) Desarrolló «parámetros específicos de observación» (Herrera, 2000, p.3). Específicamente:
 - a. Hubo un límite de dos horas en que el investigador pudo interactuar con una persona.
 - b. Los investigadores solo recolectaron datos que respondieron a las variables de interés (ver “Datos buscados en la encuesta encubierta y mecanismo de recolección” arriba).
 - c. Los investigadores no tomaron bebidas alcohólicas durante el proceso de investigación. De presentarse una situación en que no hacerlo fuera motivo de riesgo, se recomendó al investigador que tomara a sorbos y que no fuera más que una bebida alcohólica diaria. Este procedimiento se implementó para asegurar que los investigadores estuvieron alertas a riesgos y pudieran perseguir los datos de interés efectivamente, así como para cuidar su salud del consumo excesivo de alcohol durante los días de levantamiento.

personas. Este método funciona bien en lugares con industrias sexuales bien concentradas e interconectadas en que la «semilla» puede referir a personas de otra red. Pero en la República Dominicana la industria sexual suele ser más dispersa e informal. O sea, rápidamente se encontrarían callejones sin salida y se necesitaría un volumen inmanejable de semillas.

- d. Los investigadores no tuvieron ningún contacto sexual con ninguna persona, ni estuvieron a solas en lugares y situaciones en los que esto se hubiera esperado.
- b) El anonimato de los participantes se ha preservado en todo el proceso de investigación y publicación de resultados (Roulet, 2017).
- c) Los investigadores no participaron en acciones ilegales.
- d) Los investigadores realizaron visitas a los lugares típicos como parte de su capacitación para que se pudieran familiarizar con los riesgos de los lugares típicos (Roulet, 2017, p. 497). Además, se hicieron visitas diarias de reconocimiento de cada lugar antes de iniciar la encuesta encubierta.
- e) Practicaron con identidades encubiertas como parte de la capacitación de investigadores (Roulet, 2017).
- f) Se hizo un plan para cuidar a los investigadores que observaron violencia (Calvey, 2019).

CUIDADO AL EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

Por la naturaleza del fenómeno de estudio, IJM ofreció al equipo de investigación herramientas para su cuidado desde diferentes aspectos. Durante la semana de capacitación, hubo una sesión sobre autocuidado del investigador facilitada por una psicóloga. Allí se dieron estrategias prácticas para procesar lo observado durante el estudio. Además, se impartieron dos sesiones grupales junto a un consejero que estuvo disponible también para sesiones individuales durante el estudio.

La primera sesión grupal fue después de la primera semana de levantamiento para procesar cualquier tema emergente al inicio. La segunda, sucedió al final del estudio, para ayudar en procesar lo observado y tener un cierre efectivo del proyecto y una adecuada reintegración a la vida cotidiana. Esta segunda tuvo lugar en un retiro de dos días, diseñado para permitir descanso físico, emocional y espiritual. En adición, hubo sesiones diarias de tiempo grupal espiritual, para aquellos miembros del equipo que querían participar, en el que se procesó lo observado en el día anterior.

CAPACITACIÓN

En preparación para la encuesta encubierta, el equipo de investigación tuvo una capacitación de cuatro días: un día virtual, el 9 de junio, y tres presenciales, del 13 al 15 de junio. La capacitación cubrió los siguientes temas:

- Seguridad operativa con un enfoque particular en seguridad en investigación encubierta.
- Metodología general, proceso de control de calidad e instrumento de recolección de datos.
- Protocolo ético.
- Autocuidado del investigador.
- Contexto sobre ESCNNA y TDP con fines de explotación sexual en RD.
- Técnicas de levantamiento de información.
- Pruebas piloto de la encuesta en lugares reales.
- Técnicas de identificación de edad. Una psicóloga forense dominicana, con más de una década de experiencia trabajando con víctimas de delitos sexuales, dio una capacitación intensiva sobre cómo

identificar la edad relativa de una persona a través de sus características corporales o físicas, visuales y conductuales, con el fin de fortalecer la percepción de los investigadores cuando no fuera posible confirmar la edad de una persona durante sus interacciones.

- Ejercicio práctico de identificación de edad. Posterior a la capacitación en técnicas de identificación de edad, se hizo el ejercicio práctico con 52 personas, descrito en la sección «Control de calidad», citado arriba.

Limitaciones

Las limitaciones se dividen en dos secciones: el alcance de los resultados y las características que influyen sobre la comparabilidad de resultados entre la línea base y línea final.

LIMITACIONES EN CUANTO AL ALCANCE DE LOS RESULTADOS

En cuanto al alcance de los resultados, se destacan las siguientes consideraciones presentes en ambos estudios:

1. **Geografía de estudio.** Los estudios de 2014 y 2022 no son 100 % representativos a nivel nacional, debido a la exclusión de la región fronteriza del país.⁹ Sin embargo, las 20 ciudades estudiadas dan un panorama robusto de la ESCNNA en la República Dominicana.
2. **Captar población pico.** Dado que la recolección de datos sucedió durante unos días que no se consideran «pico» para el trabajo sexual (ej., martes y miércoles), es posible que los datos no reflejen la mayor población posible de personas involucradas en trabajo sexual en el país. Sin embargo, es probable que no tuviera mucho impacto sobre las cifras de prevalencia reportadas, ya que se observaron NNA en situación de ESC en días pico y no pico.

CARACTERÍSTICAS QUE INFLUYEN SOBRE LA COMPARABILIDAD DE RESULTADOS, LÍNEA BASE HASTA LÍNEA FINAL

La mayoría de los resultados presentados en este informe contrasta los resultados de los estudios de la línea base y línea final. Hay varias consistencias y diferencias metodológicas que influyen sobre la comparabilidad de los resultados. La Tabla 3 destaca las consistencias metodológicas que fortalecen la comparabilidad de resultados.

⁹ Las razones de la geografía estudiada se destacan en las páginas 27-28 del informe de línea base en inglés y 29-30 del informe en español.

TABLA 3. CONSISTENCIAS METODOLÓGICAS ENTRE EL ESTUDIO DE LÍNEA BASE 2014 Y LÍNEA FINAL 2022

Consistencia	Descripción	Implicación
Tiempo en que transcurrió la encuesta encubierta	En 2014 la encuesta encubierta se produjo entre el 19 de junio (jueves de feriado Corpus Cristi) y el 8 de julio. En 2022 la encuesta encubierta pasó del 16 de junio (jueves de feriado Corpus Cristi) y terminó el 10 de julio. Además, en ambos estudios los datos se recolectaron principalmente de martes a sábado, con un par de lugares encuestados el domingo. La hora de encuesta estuvo igual en ambos estudios (entre las 7:00 p. m. y la 1:00 a. m).	El tiempo en que transcurrió la encuesta en 2014 coincide con el de 2022, lo cual permite la comparabilidad de este aspecto.
Estrategia de levantamiento de información	En el 2014 y el 2022 se utilizó la estrategia de encuesta encubierta, indagando sobre las mismas variables, con el mismo estilo y durando la misma cantidad de tiempo en cada lugar.	La estrategia de levantamiento de información en la encuesta en 2014 coincide con la de 2022, lo cual permite la comparabilidad de este aspecto.
Precisión en identificación de edad	Como parte de la capacitación en ambos estudios, hubo un ejercicio práctico de identificación de edad. En 2022, el equipo de investigadores alcanzó un 79 % de precisión en diferenciar entre adultos y menores de edad, mientras que en 2014 esta tasa fue de un 76 %.	El nivel de confianza en identificación de edad en 2014 coincide con el de 2022, lo cual permite comparabilidad de este aspecto.
Cantidad de interacciones confirmadas por un conteo cruzado	En 2022 se realizó un conteo cruzado en 15.2 % de los lugares de la muestra final. En 2014 se realizó un conteo cruzado en 15.6 % de los lugares de la muestra final.	El porcentaje de lugares auditados a través de un conteo cruzado en 2014 coincide con el de 2022, lo cual permite comparabilidad en este aspecto.

De las diferencias metodológicas que pueden influir sobre la comparabilidad de resultados, se resaltan dos:

1. **Composición del equipo investigativo.** En el 2014 hubo tres investigadores extranjeros provenientes de Latinoamérica, dos de Estados Unidos y uno dominicano. En 2022, cada pareja estuvo compuesta por un dominicano y un extranjero latinoamericano. En ambos casos los investigadores contaban con una vasta experiencia policial investigativa.
 - a. No se anticipa ninguna consecuencia en cuanto a la comparabilidad de resultados debido a distinciones entre la composición del equipo investigativo, ya que ambos equipos alcanzaron tasas de precisión parecidas en la actividad de identificación de edad durante la capacitación (76 % en 2014 y 79 % en 2022) y se realizó un conteo cruzado entre equipos para comprobar el 15.6 % de los conteos en 2014 y 15.2 % en 2022. Los cambios en la composición del equipo en 2022 simplemente permitieron un flujo de trabajo más efectivo y seguro, aprovechando la experiencia adquirida en ocho años de programa de IJM y el conocimiento de los expertos del Departamento de Trata y Tráfico de la Policía Nacional (DTT).
2. **Marco muestral.** La diferencia mayor entre ambos estudios se encuentra en el tamaño de los universos y muestras. En 2014 había un «universo actual» de 210 lugares (163 establecimientos y 47 áreas abiertas) y una «muestra final» de 206 lugares (150 establecimientos y 56 espacios públicos).¹⁰ En 2022, el universo final fue de 152 lugares (124 establecimientos y 28 espacios públicos) y la muestra final fue de 132 lugares (106 establecimientos y 26 espacios públicos). Es decir que la muestra de 2022 fue un 62.9 % de la muestra

¹⁰ La muestra final de 2014 incluyó lugares adicionales identificados dentro de la zona de impacto de los 141 lugares de la «muestra actual» que fueron asignados. Se entiende que el universo final sería de 275 lugares (210 del universo actual más los 65 incorporados de la «muestra final»). Pero este número no sale en el informe de 2014 así que se ha resaltado el «universo actual» de 210.

en 2014. Sin embargo, IJM entiende que el universo de 152 lugares capta la realidad actual por varias razones:

- a. **Proactividad de autoridades en la persecución de ESCNNA y TDP.** La determinación del universo de estudio depende en gran parte del conocimiento que tienen las autoridades del Gobierno. En 2014, el conocimiento de autoridades vino acompañado con una falta de persecución, mientras en 2022 el conocimiento de autoridades se asocia con lugares que hayan experimentado medidas persecutorias. En 2014, las unidades especializadas recién se habían creado en el Ministerio Público (MP) y la Policía Nacional (PN), y los delitos no se perseguían con mucha frecuencia. Según un estudio exhaustivo de los archivos del DTT y los expedientes de 22 fiscalías prioritarias, el DTT no registró ningún caso de ESCNNA ni TDP con fines de explotación sexual previo a 2014, y el Ministerio Público solo registró ocho casos entre 2010 y 2013 (IJM, 2022). Pero de 2014 a 2021, el DTT registró 130 casos y el MP registró 90. Lo mismo sucedió a nivel de condenas. En las 22 fiscalías prioritarias estudiadas hubo dos casos con sentencias condenatorias por TDP con fines de explotación sexual, ESCNNA u otro delito relacionado de 2010 a 2013. En el próximo periodo de cuatro años (2014-2017) hubo 18, es decir nueve veces más condenas. Naturalmente, este aumento en esfuerzos persecutorios reduce el número de lugares que se pueden estudiar. Datos cualitativos del estudio actual enfatizan esto. Por ejemplo, el mapeo inicial evaluó y terminó excluyendo del universo de estudio a nueve lugares que habían sido cerrados por el Ministerio Público.
- b. **Saturación.** En el universo inicial de 2022, resultó haber varios lugares duplicados que no se percataron en un inicio, pero después del trabajo de depuración, se sacaron. Importantemente, estos lugares provinieron de fuentes distintas, mostrando que se lograba saturación de las ciudades de estudio, ya que varias fuentes referían los mismos lugares.
- c. **Impacto de la pandemia de COVID-19 en la industria sexual en la República Dominicana.** Este estudio no es capaz de determinar si la pandemia de COVID-19 causó una contracción definitiva en la industria sexual en general. Sin embargo, el lugar típico en que el sexo comercial se da (bares, discos, clubs, *car wash*, etc.) son ambientes sociales con aglomeraciones. Son el tipo de negocio que hubiera sido impactado por clausuras mandatarias gubernamentales al inicio de la pandemia, así como una recesión económica. Por ende, es posible que simplemente existan menos establecimientos con sexo comercial en comparación con 2014.

En resumen, no se espera que diferencias en cuanto a la composición del equipo investigativo ni del tamaño del universo y muestra final hubieran tenido un impacto real sobre la comparabilidad de resultados entre el 2014 y el 2022. Al final, se entiende que el estudio de 2022 refleja la realidad actual

SECCIÓN 3.0

RESULTADOS

La prevalencia de ESCNNA es un 78 % menor a la encontrada en 2014.

Hallazgos claves

- La prevalencia total de niños, niñas y adolescentes en situación de explotación sexual comercial se ha reducido significativamente, pasando de 10.0 % en 2014 a 2.2 % en 2022. En el transcurso de ocho años, la prevalencia de ESCNNA es un 78.0 % menor a la encontrada en 2014.
 - En 2014, una de cada 10 personas involucradas en sexo comercial fue una menor de edad siendo explotada sexualmente. En 2022 una de cada 45 personas involucradas en sexo comercial es una menor de edad siendo explotada sexualmente.
- Se prometieron menores de edad para explotación sexual comercial en un 2.3 % de los lugares estudiados, en comparación con un 25.2 % de los lugares estudiados en 2014.
- La explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes ha dejado de ser un delito prevalente en todas las ciudades estudiadas. En 2014, se observaron NNA en situación de ESC o fueron prometidos NNA para ESC en un 95 % de las ciudades estudiadas (19/20), en comparación con 25 % (5/20) en 2022.

Niveles generales de prevalencia

En el 2022, la tasa de menores de edad siendo explotadas sexualmente en la industria sexual dominicana es 2.2 % (27/1203). Es decir que una de cada 45 personas involucradas en sexo comercial es una menor de edad siendo explotada sexualmente. Esta tasa es menor en establecimientos, como bares y discos, y mayor en espacios públicos, como calles, malecones, parques y playas, siendo 1.7 % y 3.4 % respectivamente. Las 27 adolescentes en situación de ESC se observaron en seis lugares o 4.5 % (6/132) de los lugares estudiados.

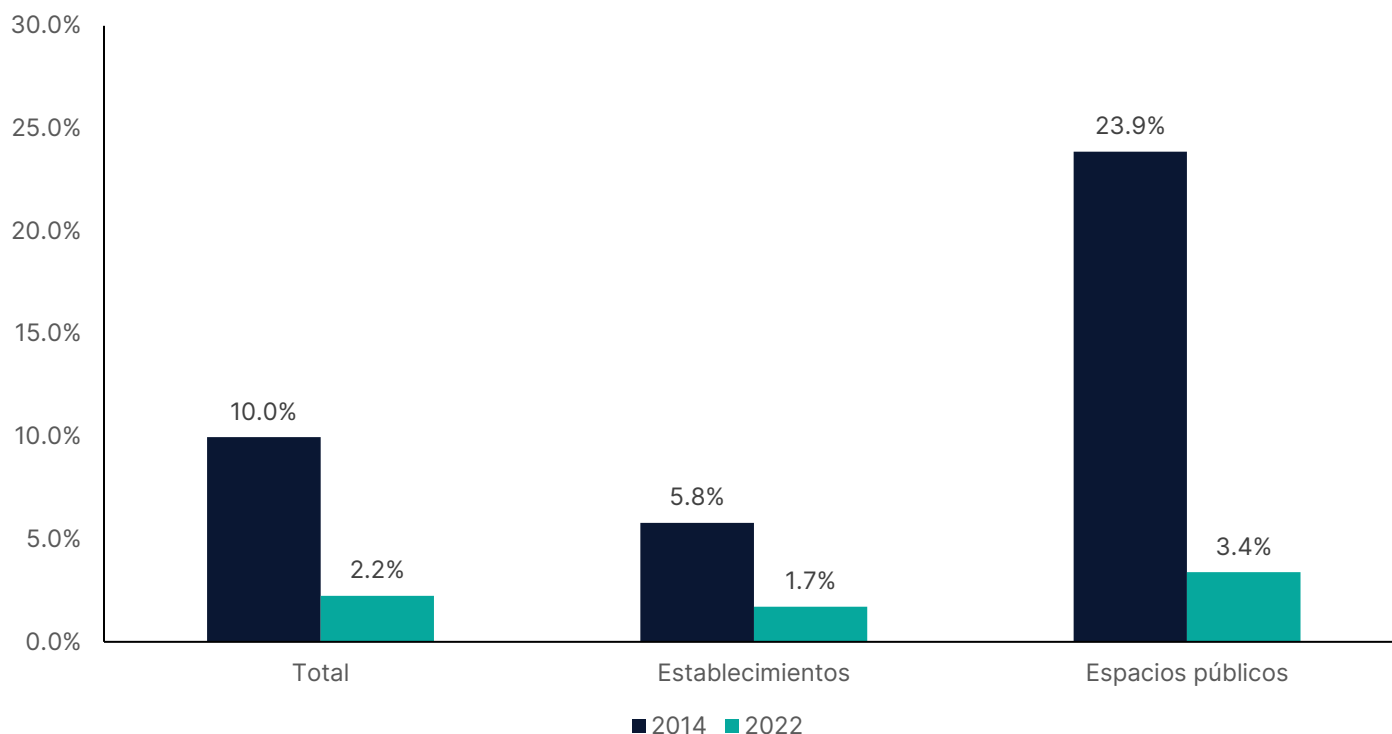
TABLA 4. PREVALENCIA DE LA ESCNNA POR TIPO DE UBICACIÓN

Tipo de ubicación	Población total de personas observadas en comercio sexual (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Porcentaje de NNA observados en situación de ESC de la población total	Muy menores observadas en situación de ESC (0-14 años)	Porcentaje de muy menores observados en situación de ESC de la población total
Establecimiento	820	14	1.7 %	0	0.0 %
Espacio público	383	13	3.4 %	0	0.0 %
Total	1203	27	2.2 %	0	0.0 %

Como indica el Gráfico 1, la prevalencia total de niños, niñas y adolescentes en situación de explotación sexual comercial se ha reducido significativamente, pasando de 10.0 % en 2014 a 2.2 % en 2022. En el transcurso de ocho años, la prevalencia de ESCNNA es un 78.0 % menor a la encontrada en 2014. Para establecimientos formales, la prevalencia se redujo de un 5.8 % en 2014 a un 1.7 % en 2022 (una reducción relativa de un 70.7 %). En espacios públicos la prevalencia se redujo de un 23.9 % en 2014 a un 3.4 % en 2022 (una reducción relativa de un 85.8 %). En 2022, tampoco se identificó ninguna persona menor a 15 años, a diferencia del 2014, que se encontraron 10 o 0.6 % (10/1816) de la población total identificada.

Otros indicadores refuerzan la reducción en las tasas de prevalencia de 2014 a 2022. En cada lugar encuestado, los investigadores indagaron si era posible llevarlos a donde estaban los NNA o traérselos para explotación sexual. Esto se hizo debido a que la ESCNNA es un delito que se intenta mantener oculto, especialmente en establecimientos. Es común que un establecimiento no tenga NNA disponibles en el lugar, pero mantiene contactos con menores de edad que se pueden traer a solicitud.

GRÁFICO 1. REDUCCIÓN EN LA PREVALENCIA DE MENORES DE EDAD OBSERVADAS EN SITUACIÓN DE ESC, 2014 / 2022

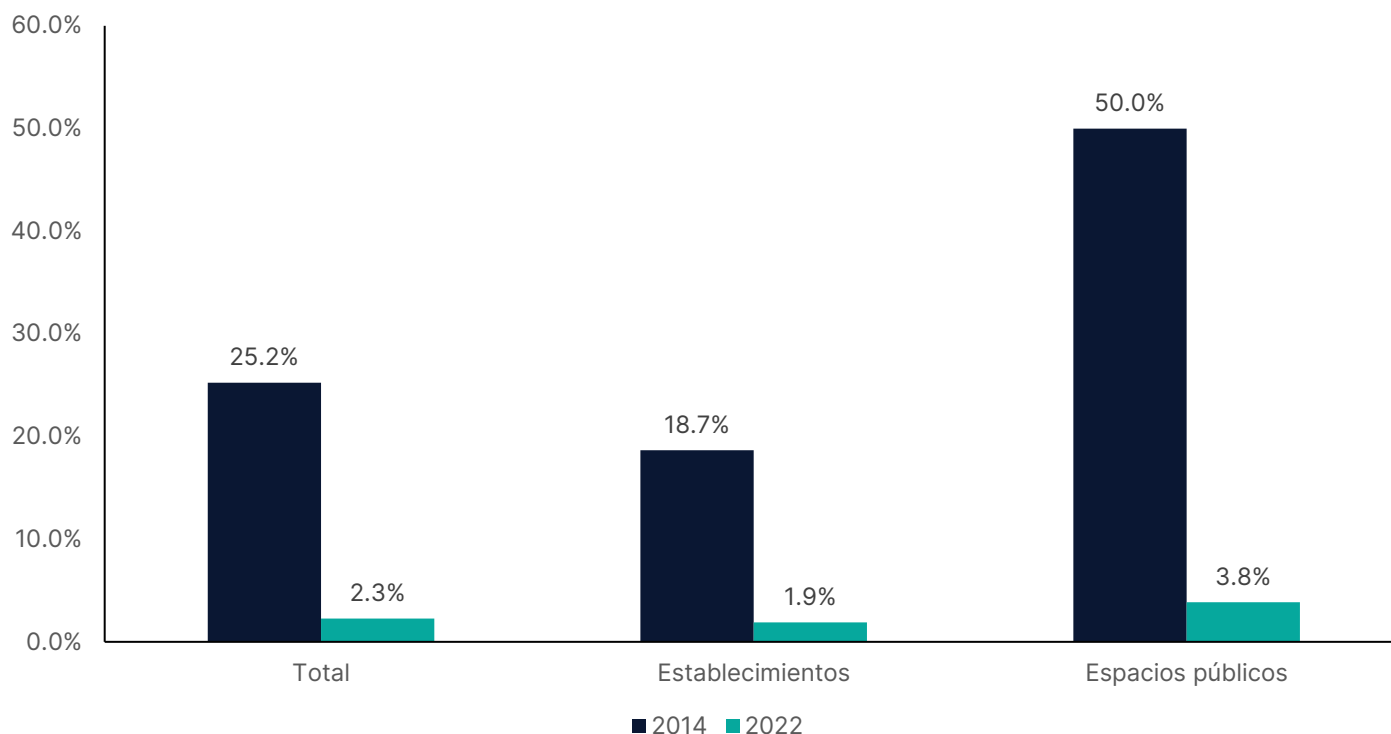


En 2014, se prometieron menores de edad para explotación sexual en un 25.2 % de los lugares encuestados (52/206),¹¹ mientras en 2022 solamente se prometieron menores en un 2.3 % de los lugares encuestados (3/132). Es decir que en el 2014 en uno de cada cuatro lugares se prometieron menores para explotarles sexualmente. En el 2022, solamente se prometieron en uno de cada 44 lugares. Esto representa una reducción relativa de 91.0 % en la incidencia de menores ofrecidos para explotación sexual. El Gráfico 2 visualiza esta reducción a nivel general, de establecimientos y espacios públicos. Cabe resaltar que las NNA prometidas no se observaron directamente.

En las tres interacciones de 2022, se prometió traer NNA a los investigadores en vez de llevar a los investigadores a los NNA. Los tres lugares en que se prometió traer NNA fueron distintos a los seis lugares en que se observaron menores de edad siendo explotadas sexualmente. Así que hubo nueve lugares, para un 6.8 % (9/132), donde se observaron menores directamente o se prometieron menores para explotación sexual.

¹¹ El estudio de 2014 ofrece dos números distintos para el número de interacciones en que se prometieron menores de edad. La Tabla 10 de 2014 reporta 49 interacciones mientras las Tablas 11 y 12 indican 56 interacciones, debido a que la Tabla 10 excluye 7 interacciones en que se prometieron NNA pero no se dio un número preciso. Además, la nota en la Tabla 12 aclara que «En SDE-C, las 8 interacciones se establecieron en sólo 5 lugares. En Sosúa, las 2 interacciones ocurrieron en el mismo lugar». O sea que las 56 interacciones sucedieron en 52 lugares únicos. IJM confirmó en la base de datos de 2014 que estas interacciones referidas en Sosúa y el Distrito Nacional ocurrieron en las calles (espacios públicos). En 2022, la cantidad de interacciones coincide con el número de lugares en que se prometieron NNA. Para comparar la frecuencia se usa el número de lugares (en vez de interacciones) en que se prometieron.

GRÁFICO 2. PORCENTAJE DE LUGARES EN QUE SE PROMETIÓ TRAER NNA PARA ESC, 2014 / 2022



Los datos cualitativos levantados durante la encuesta encubierta enfatizan la reducción observada en prevalencia, a veces asociándola con acciones de las autoridades. Un investigador relató: «entrevistamos tres mujeres... pregunté por una joven de 17 años. Una contestó que no se puede, pues la Policía viene a prender». En otro lugar un investigador preguntó «sobre jóvenes» y la muchacha dijo que «allí no se puede». En por lo menos cinco lugares los investigadores reportaron letreros físicos que prohibieron la presencia de NNA.

GEOGRAFÍA DE ESCNNA

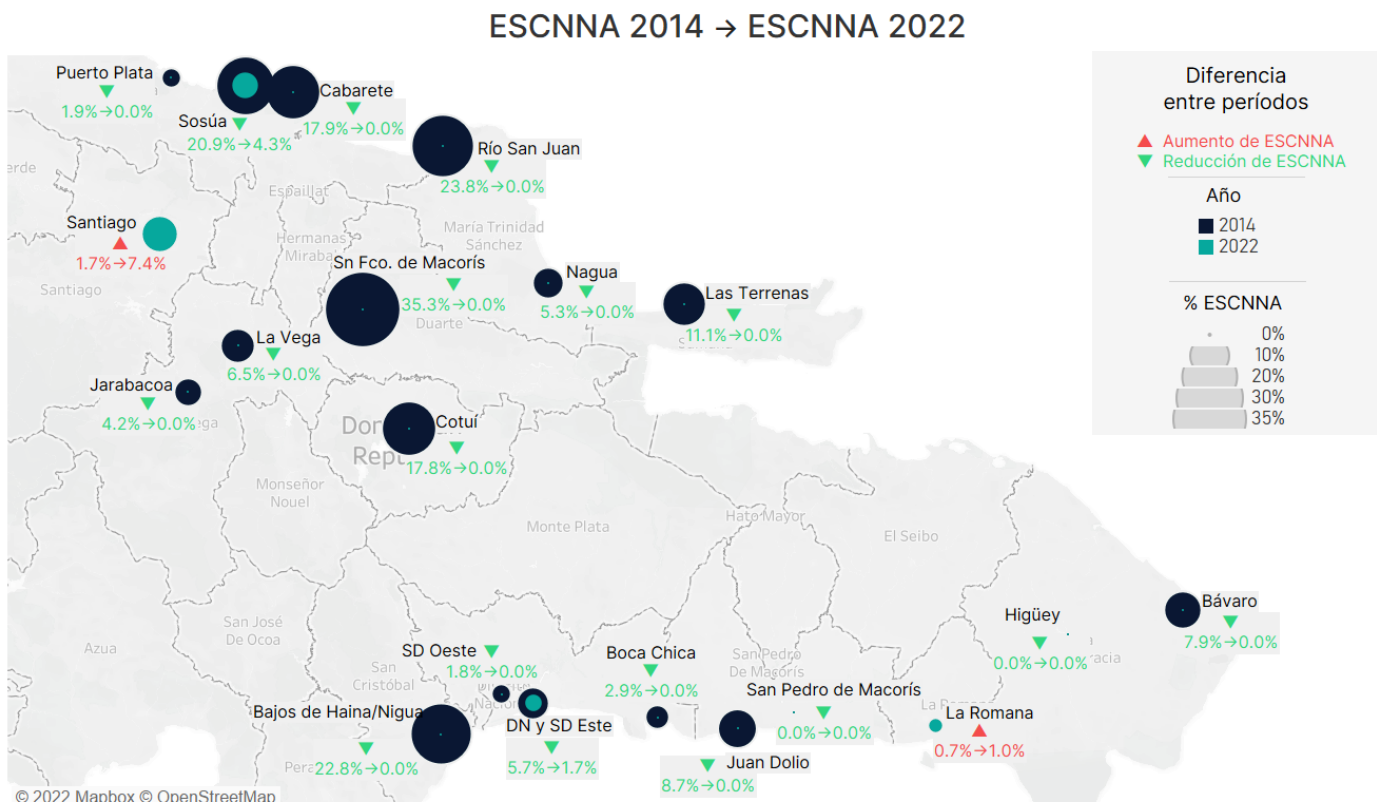
Como indica la Tabla 5, se encontraron NNA en situación de ESC en cuatro de las ciudades estudiadas: La Romana, Santiago, el Distrito Nacional-Santo Domingo Este y Sosúa. De estas ciudades, Santiago y Sosúa poseen las tasas mayores de prevalencia, siendo un 7.4 % (7/94) en Santiago y un 4.3 % (16/369) en Sosúa. De los seis lugares en que se observaron NNA, hubo tres en Sosúa y uno en Santiago, la Romana y el Distrito Nacional-Santo Domingo Este, respectivamente. La Romana y Santiago también fueron dos de las tres ciudades en que se prometió traer NNA a los investigadores para ESC; la tercera fue Puerto Plata. Por ende, las autoridades deben enfocar sus esfuerzos en Sosúa, La Romana, Santiago, Puerto Plata y el Gran Santo Domingo, prestando atención particular en La Romana, Santiago y Sosúa, por haber más que un lugar en que había NNA «observado» o «prometido».

Una comparación de las tasas de prevalencia de 2014 y 2022 a nivel geográfico revela que la ESCNNA ha dejado de ser un delito prevalente en todas las ciudades estudiadas. En 2014 se ofrecieron menores de edad para explotación sexual en 90 % de las ciudades estudiadas, mientras en 2022 **no se prometió ninguna menor de edad** en 85 % de las ciudades. La tendencia es parecida para NNA observada en situación de ESC. En 2014, se observaron NNA en situación de ESC en un 95 % (19/20) de las ciudades, mientras en el 2022, solo se observaron en un 20 % de las ciudades estudiadas (4/20).

La Figura 1 visualiza esta reducción geográfica entre 2014 y 2022 para la prevalencia de NNA observada en situación de ESC. Los círculos de fondo de azul oscuro representan lo que era la prevalencia en 2014 y los círculos en verde azulado representan la prevalencia en 2022. Para cada ciudad el valor a la izquierda representa la prevalencia en 2014 y el valor a la derecha representa la prevalencia en 2022. Si estos valores están en verde, significa que hubo una reducción. Si están en rojo, significa que la prevalencia aumentó.

Ya que hay una variedad de factores que contribuyen a lo observado en cada ciudad,¹² no siempre se debe hacer una comparación directa entre los años 2014 y 2022. Sin embargo, la visualización evidencia patrones generales a nivel nacional. Por ejemplo, se ven reducciones significativas en varias ciudades y se ve que la prevalencia se redujo en todas las ciudades, menos Santiago y La Romana. Estas tendencias generales enfatizan que la ESCNNA ha dejado de ser un delito que se encuentra fácilmente en todo el país.

FIGURA 1. CAMBIO EN LA PREVALENCIA DE ESCNNA POR CIUDAD 2014 / 2022



¹² Por ejemplo, el día de recolección de datos pudo haber variado de 2014 a 2022, así como el número de lugares encuestados en cada ciudad. A pesar de intentar en varios días, no se logró ubicar lugares con trabajadores sexuales en Juan Dolio y la Vega en 2022, lo cual impacta una comparación directa.

TABLA 5. NÚMERO DE NNA EN SITUACIÓN DE ESC OBSERVADO Y PROMETIDO POR CIUDAD

Ciudad	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Interacciones en que se prometió conseguir NNA para ESC	NNA prometidos para ESC	Día(s) de recolección de datos
Bajos de Haina/Nigua	16	-	-	-	Jueves, domingo
Bávaro	74	-	-	-	Sábado, domingo
Boca Chica	43	-	-	-	Miércoles, domingo
Cabarete	7	-	-	-	Sábado
Cotuí	5	-	-	-	Jueves
Higüey	62	-	-	-	Sábado, domingo
Jarabacoa	3	-	-	-	Jueves
Juan Dolio	-	-	-	-	Miércoles, domingo
La Romana	100	1	1	1	Viernes, sábado
La Vega	-	-	-	-	Jueves
Las Terrenas	27	-	-	-	Martes
Nagua	17	-	-	-	Martes
Puerto Plata	60	-	1	1	Jueves, viernes, sábado
Río San Juan	18	-	-	-	Jueves
San Pedro de Macorís	55	-	-	-	Viernes
San Francisco de Macorís	9	-	-	-	Viernes
Santiago	94	7	1	1	Miércoles, jueves
Santo Domingo Central (DN) y SD Este	177	3	-	-	Miércoles, jueves, viernes, domingo
Santo Domingo Oeste	67	-	-	-	Miércoles, jueves, sábado
Sosúa	369	16	-	-	Viernes, sábado
Total	1203	27	3	3	

PREVALENCIA POR TIPO DE LUGAR

Como destaca la Tabla 6, la ESCNNA se observó principalmente en bares y en calles/malecones. Esta tendencia se observó también en 2014. De los tres lugares en que se prometieron NNA para explotación sexual, dos fueron billares y uno era un parque.

TABLA 6. NÚMERO DE NNA OBSERVADO EN SITUACIÓN DE ESC Y PROMETIDO PARA ESC POR TIPO DE LUGAR

Tipo de lugar	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultos)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Interacciones en que se prometió conseguir NNA para ESC	NNA prometidos para ESC
Bar	449	13	-	-
Calle / malecón	360	13	-	-
Colmado	42	1	-	-
Billar	9	-	2	2
Cabaña	-	-	-	-
<i>Car wash</i>	102	-	-	-
Casa privada	6	-	-	-
Disco o club	173	-	-	-
Hotel	36	-	-	-
Parque	23	-	1	1
Playa	-	-	-	-
Otro	3	-	-	-
Total	1203	27	3	3

TENDENCIAS EN LOS DATOS SEGÚN EL DÍA DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Como indica la Tabla 7, se observó la ESCNNA en los días miércoles, viernes y sábado. Dada la frecuencia mínima de encontrar ESCNNA, no se debe sacar una conclusión sobre un día en que sea más frecuente la ESCNNA.

TABLA 7. NÚMERO DE LUGARES ENCUESTADOS Y TRABAJADORES SEXUALES OBSERVADOS POR DÍA DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Día de recolección de datos	Lugares encuestados	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)
Domingo	12	69	-
Martes	10	44	-
Miércoles	24	195	10
Jueves	20	89	-
Viernes	33	506	11
Sábado	33	300	6
Total	132	1203	27

En general, los días de mayor productividad en cuanto a la recolección de datos fueron viernes y sábado, días en que se visitó un 50 % (66/132) de los lugares estudiados. No fue intencional encuestar la mitad de los lugares en estos días, simplemente resultó así por haber la mayor cantidad de lugares abiertos y activos.

La Tabla 7 indica que fue un reto encontrar lugares que estaban abiertos en los días no pico, en especial el martes. Como explica la sección de Métodos, IJM decidió encuestar en los mismos días que se encuestaron en 2014 para aumentar la comparabilidad de resultados entre ambos estudios. Sin embargo, en base a la experiencia de 2022, IJM recomienda que futuros estudios prioricen los días de miércoles a domingo para asegurar mayor productividad investigativa y para observar la mayor cantidad de trabajadores sexuales posibles.

Observaciones sobre la modalidad actual de la ESCNNA

Con las tasas de prevalencia de ESCNNA establecidas, esta sección describe cómo la ESCNNA se da actualmente para informar la persecución penal del delito. Como señala la Tabla 8, de las 27 NNA observadas en situación de ESC, solamente con una de ellas (que equivale al 3.7 %), se observó la presencia de un intermediario que se beneficiaba de la ESC. Para ocho de las adolescentes observadas (29.6 %), no hubo ninguna evidencia de un tercero que se beneficiaba directamente de su explotación. Tres de estas ocho adolescentes fueron de una calle en que no se observó ningún intermediario involucrado. Las otras cinco fueron de un bar en que el intermediario fue una trabajadora sexual que negoció por el grupo. El equipo investigativo relató que «mujeres entran y salen a todo momento». O sea que el bar se beneficiaba de la presencia de ESCNNA, pero no se involucraba directamente en el negocio sexual. Lo mismo se puede decir de los otros tres establecimientos en que había NNA observadas en situación de ESC.

Se identificó evidencia de vulnerabilidad en 18 de 27 adolescentes observadas (66.7 %). Para todas las 18 la vulnerabilidad evidenciada fue el abuso de sustancias o alcohol. En dos de los seis casos de ESCNNA se pudo observar una razón para la ESC. En ambos casos las adolescentes reportaron necesidad económica.

TABLA 8. EVIDENCIA DE EXPLOTACIÓN POR TERCEROS Y VULNERABILIDAD PARA NNA OBSERVADO

Evidencia	NNA exhibiendo esta evidencia (N = 27)	Porcentaje de NNA exhibiendo esta evidencia (N = 27)
Presencia de intermediario, dueño del local, administrador o proxeneta (IDAP)	1	3.7 %
Trabaja por un establecimiento donde se vende sexo	-	-
Alguien que no sea la NNA se encarga del pago	-	-
Alguien que no sea la NNA toma decisiones sobre si NNA ofrece servicios o no.	-	-
Una sola trabajadora sexual habla por el grupo de trabajadores sexuales	-	-
Evidencia de vulnerabilidad*	18	66.7 %
No es evidente la presencia de terceros que exploten a NNA en el momento de la recolección	8	29.6 %
*Evidencia de vulnerabilidad	NNA exhibiendo esta evidencia	Porcentaje de NNA exhibiendo esta evidencia
Evidencia de abuso de sustancias o alcohol	18	100.0 %
Testimonio de la NNA sobre coerción y/o engaño	-	-
Evidencia de miedo	-	-
Presencia de discapacidades	-	-

Los datos cualitativos evidencian que los casos de ESCNNA suelen ser sutiles, requiriendo paciencia y tiempo para generar confianza y poder recolectar las informaciones relevantes. Como indica la descripción del equipo investigativo para un caso en Santiago:

Es un local sin apariencia de que vendan sexo, pero al momento de ingresar se observa a las menores todas reunidas en una mesa. Al momento de invitarles a beber algo, ellas aceptan y hablan con uno. Al inicio no ofrecían más información, pero al sentir comodidad hablan sobre salir del lugar para irse con uno. El cobro de ellas lo negocian entre 1,000 a 2,000 pesos. Sin contar los RD\$1,000 que deben pagar por salir antes de la hora de trabajo dentro del local. Una de las menores tiene una tablilla en la mano donde anota las salidas de cada menor que está en el lugar.

Algo parecido sucedió en un caso en que se prometió una menor de edad para ESC. Luego de expresar que deseaban un lugar con más mujeres, los investigadores reportaron que:

El venezolano dueño del establecimiento nos dijo que tenía unas mujeres de todo tipo de edad: extranjeras, venezolanas, dominicanas y (mostró un catálogo) en el celular de él (con) muchas mujeres. Al requerirle menores de edad manifestó que podría proveernos las que quisiéramos. Intercambiamos números de celular.

Los tres casos con NNA observadas en situación de ESC en Sosúa demuestran cierto patrón. En todos hubo una trabajadora sexual que negoció por el grupo. Sosúa también fue la única ciudad con ESCNNA en que había clientes extranjeros presentes. En un lugar, el equipo investigativo anotó que había «cerca de 20 hombres, clientes gringos, mayoría afrodescendientes americanos». Sosúa también fue la única ciudad en que se identificó una NNA extranjera, de nacionalidad haitiana.

En cuanto a la presencia de autoridades policiales, una calle en Sosúa fue el único lugar en que se observaron NNA en situación de ESC con policías alrededor. Hubo cuatro policías patrullando el área. Se prometió una NNA para ESC en un parque en Santiago donde había 10 policías. La nota del equipo de investigación relata que «en este lugar es común observar patrullas de policía interactuando con las trabajadoras sexuales».

Observaciones generales sobre la industria sexual, NNA y adultos

NACIONALIDAD DE TRABAJADORES SEXUALES

TABLA 9. NACIONALIDAD DE TRABAJADORES SEXUALES ADULTOS Y NNA EN SITUACIÓN DE ESC

Nacionalidad	Trabajadores sexuales adultos (18+ años)	NNA (0-17 años)	Total
Venezolana	36	-	36
Colombiana	13	-	13
Haitiana	13	1	14
Total	62	1	63

Como indica la Tabla 9, se identificaron 63 personas extranjeras en trabajo sexual, para un 5.2 % (63/1203) de la población total de trabajadores sexuales identificados. Se observó una sola NNA extranjera en situación de ESC, lo que significa que 96.3 % (26/27) de las NNA en situación de ESC observadas en este estudio son dominicanas. Las venezolanas componen el mayor grupo extranjero en el estudio actual, seguido por colombianas y haitianas. Había cuatro lugares con trabajadores sexuales haitianos, cuatro lugares con colombianos y 12 lugares con venezolanos. Ya que algunos lugares tenían múltiples poblaciones extranjeras, hubo 16 lugares únicos con trabajadores sexuales extranjeros para un 12.1 % de los lugares estudiados (16/132).

PERFIL DE INTERMEDIARIO, DUEÑO, ADMINISTRADOR O PROXENETA

Tal como figura en la Tabla 10 el intermediario más común es otra trabajadora sexual que negocia por el grupo. El segundo fenómeno más frecuente es que no hay ningún intermediario involucrado. Cuando hay un intermediario que no sea otra trabajadora sexual, suele ser el dueño o gerente del negocio. En general, la falta de terceros involucrados sugiere cierta autonomía para trabajadores sexuales en el país. Sin embargo, el hecho de no haber observado ningún tercero involucrado durante la encuesta no necesariamente excluye la posibilidad de que un tercero se beneficia de forma directa o indirecta, sobre todo en establecimientos. Es posible, por ejemplo, que haya una trabajadora sexual que negocia por el grupo en un bar, y que el dueño no cobre nada hasta el final de la noche. Esto no se percibió en la encuesta encubierta debido a que los equipos no se quedaban toda la noche en el mismo lugar.

TABLA 10. TIPO DE INTERMEDIARIO POR TIPO DE ESTABLECIMIENTO

Tipo de lugar	Trabajador sexual que negoció por el grupo	Desconocido	Dueño	Gerente	Madame	No se observó ningún intermediario	Proxenetá	Total
Bar	20	-	9	6	2	19	-	56
Billar	-	1	1	-	-	-	1	3
Calle / malecón	6	-	1	-	1	15	-	23
Car wash	5	-	3	1	-	1	-	10
Casa privada	1	-	-	-	-	-	-	1
Colmado	7	-	-	-	-	1	-	8
Disco o club	13	-	2	2	-	6	-	23
Hotel	3	-	-	-	-	1	-	4
Otro	1	-	-	-	-	-	-	1
Parque	1	1	-	-	-	1	-	3
Total	57	2	16	9	3	44	1	132

En el estudio actual, 93.2 % (82/88) de los intermediarios observados fueron dominicanos, según la Tabla 11. Se recolectaron datos sobre género para 84 de los intermediarios. Sesenta y seis o 78.6 % (66/84) son mujeres y 21.4 % (18/84) son hombres.

Cabe destacar que este estudio únicamente detectó intermediarios y no reportó si el intermediario se beneficiaba económicamente. Ciertos intermediarios definitivamente se benefician de su rol. El dueño de un bar donde se vende sexo, por ejemplo, recibe beneficios directos o indirectos de su intermediación. Pero esto no siempre es cierto para otros casos, principalmente para los de trabajadores sexuales que negocian por un grupo de compañeros. Puede que no reciban un beneficio económico por su intermediación. Si se aíslan los intermediarios que definitivamente benefician económicamente (dueños, gerentes, madamas, proxenetás), un 86.2 % son dominicanos (25/29), un 60.7 % (17/28¹³) son hombres y un 39.3 % (11/28) son mujeres.

TABLA 11. NACIONALIDAD Y GÉNERO POR TIPO DE INTERMEDIARIO

Nacionalidad	TS que negoció por el grupo	Desconocido	Dueño	Gerente	Madame	Proxenetá	Total
Dominicano	55	2	14	8	3	-	82
Estadounidense	-	-	1	-	-	-	1
Haitiano	1	-	-	1	-	-	2
Otro caribeño	-	-	1	-	-	-	1
Venezolano	-	-	-	-	-	1	1
Desconocido	1	-	-	-	-	-	1
Total	57	2	16	9	3	1	88
Femenino	54	1	5	4	2	-	66
Masculino	-	1	11	5	-	1	18
No documentado	3	-	-	-	1	-	4
Total	57	2	16	9	3	1	88

¹³ El denominador es 28 porque no se recolectaron datos de género para uno de los 29 intermediarios.

NACIONALIDAD DE OTRAS PERSONAS PRESENTES

Fuera de trabajadores sexuales e intermediarios, se recolectaron datos sobre la presencia de otros extranjeros. «Otro extranjero» típicamente se refiere a clientes, pero el formulario de recolección de datos usado en 2014 y 2022 no pidió que identificara la razón por la cual la persona estuvo presente. Hubo otros extranjeros presentes en 17 de los lugares encuestados (12.9 %). La nacionalidad más presente fue estadounidense, representando un 84.1 % de todos los extranjeros presentes.

TABLA 12. NACIONALIDAD DE OTROS EXTRANJEROS PRESENTES

Nacionalidad	Número observado	Establecimientos en que hubo
Blanco-nacionalidad desconocido	2	1
Estadounidense	58	14
Europeo	2	1
Haitiano	7	3
Total	69	19

SECCIÓN 4.0

RECOMENDACIONES

Aunque los resultados de este estudio indican que la prevalencia de la ESCNNA ha reducido significativamente, IJM presenta las siguientes recomendaciones a fin de asegurar que la realidad no retorne a lo que fue en 2014 y para permitir una mejora continua de los esfuerzos del sistema público de justicia en el combate a la ESCNNA.

INVESTIGACIÓN PARA CASOS DE ESCNNA

Los datos cuantitativos y cualitativos destacan las siguientes necesidades para realizar investigaciones penales efectivas de ESCNNA.

1. **Tiempo y recursos.** Autoridades gubernamentales deben asegurar que las unidades especializadas de la Policía Nacional y el Ministerio Público tengan recursos asignados de forma permanente. El camino más directo y sostenible para lograr esta asignación de recursos es a través de la modificación de la ley 137-03.

Los casos de ESCNNA identificados en este estudio tienen un patrón: hubo que investigar de forma proactiva, invirtiendo tiempo y recursos para recorrer varias ciudades y sitios para verificar si hubo ESCNNA. Esto implica la necesidad de vehículos, recursos económicos y personal disponible para investigación encubierta. Sin la asignación permanente de recursos adecuados para investigaciones proactivas, será difícil mantener la reducción en la prevalencia de ESCNNA observada en este estudio.

- a. **Recursos tecnológicos.** Al tener recursos asignados, el MP y la PN deben asegurar que las unidades especializadas tengan recursos tecnológicos básicos necesarios para investigaciones efectivas. Como se evidenció en la sección de Resultados, unos casos requieren del uso de celulares para poder recolectar evidencias. Es poco probable crear un caso fuerte sin acceso a tecnología básica como celulares y computadoras con acceso a internet. Más allá de investigaciones puntuales, estos equipos tecnológicos presentan una oportunidad de recolectar y desarrollar datos institucionales que se pueden usar en la toma de decisiones. Adicionalmente, debe haber suficiente personal en el MP y PN capaz de realizar diligencias investigativas tecnológicas avanzadas, como interceptación telefónica.
 - b. **Acceso a bases de datos.** En adición al aprovechamiento de datos propios, el Ministerio Público y la Policía Nacional deben asegurar que se tengan acceso a otras bases de datos de instituciones internacionales que facilitan la investigación, como es el caso del INTERPOL. Aunque la gran mayoría de intermediarios y víctimas identificadas eran dominicanos, todavía hay una presencia de extranjeros que resalta la necesidad de buena integración con estas bases de datos internacionales.
2. **Capacidad investigativa e identificación del tipo penal.** Como se estableció en la sección de Resultados, los casos de ESCNNA solían ser sutiles, requiriendo de un ojo afinado para reconocerlos. El Instituto Policial de Educación y la Escuela del Ministerio Público deben seguir con esfuerzos de proveer capacitaciones avanzadas para investigación de trata de Personas con fines de explotación sexual y ESCNNA. Investigaciones exitosas requieren investigadores altamente capacitados.
 3. **Enfoque geográfico.** Este estudio comprobó la presencia de NNA en situación de ESC en el Distrito Nacional, Santiago, La Romana y Sosúa, y una menor prometida para explotación sexual comercial en Puerto Plata. Como se explica en la sección de Resultados, puede haber ESCNNA en otras ciudades estudiadas, pero como mínimo, la PN y MP deben enfocar sus esfuerzos en las cinco ciudades en donde hubo NNA en situación de ESC o prometida para ESC.

4. **Poblaciones vulnerables.** Este estudio identificó trabajadores sexuales venezolanos, haitianos y colombianos. El Ministerio de Relaciones Exteriores, la Dirección General de Migración y el Ministerio de Trabajo deben asegurar que estas poblaciones migrantes y especialmente vulnerables tengan las protecciones y oportunidades necesarias para vivir vidas sanas en República Dominicana.

NNA EN AMBIENTES INAPROPIADOS

La encuesta encubierta identificó unos lugares de venta de sexo donde hubo NNA trabajando, pero no en situación de explotación sexual comercial. Estos ambientes presentan riesgos a su desarrollo y pueden convertirse en un punto de partida para la ESC, tomando en cuenta la escasez económica que puede motivar a muchas jóvenes estar en estos ambientes. Para mejorar esta situación:

1. La Policía Nacional y el Ministerio Público pueden reforzar el cumplimiento de la ley 136-03 Art. 23, que prohíbe «la entrada de niños, niñas y adolescentes en lugares donde se consuman bebidas alcohólicas».
2. Las ONG e instituciones gubernamentales enfocadas en el empoderamiento económico deben seguir con programación diseñada para NNA de escasos recursos, dándoles oportunidades de empleo que representan alternativas a los ambientes estudiados.

SITUACIÓN EN SOSÚA

En un espacio público en Sosúa, trabajadores sexuales dieron testimonios preocupantes de acoso de oficiales no especializados de la policía.¹⁴ En adición, el escenario en que se dio este testimonio fue uno de los más caóticos y menos seguros de toda la encuesta encubierta. Había alrededor de 200 trabajadores sexuales, entre ellos algunas menores de edad en situación de ESC. Es decir, el ambiente en Sosúa no parece ser seguro para trabajadores sexuales ni clientes y hay menores en situación de ESC. Concretamente:

1. La Policía Nacional debe hacer una evaluación interna sobre el testimonio de acoso policial en Sosúa.
 - a. Como parte de la solución, se recomienda que la Policía Nacional asigne más personal al Departamento de Trata y Tráfico y le permita enfocarse en esta área como unidad especializada.
 - b. Además, los policías no especializados en Sosúa deben ser capacitados con técnicas básicas que evitan estigmatizar y ayudan proteger a la población de trabajadores sexuales.
2. La Policía Nacional, el Ministerio Público, el Ministerio de Turismo, el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de la Mujer y otras instituciones deben evaluar cómo lograr que la situación en Sosúa sea más segura para todos.

¹⁴ Según su testimonio, si no están con un cliente extranjero en la calle, los policías las arrestan y les hacen pagar una multa para salir. Un investigador relata: «mientras hablábamos en la calle, todas las mujeres comenzaron a correr. Pregunté qué hubo. Dijo que era la patrulla de PN... pregunté '¿por qué usted no corrió?' Dijo que estaba conmigo y ahí la PN no les molesta».

SECCIÓN 5.0

REFERENCIAS Y ANEXOS

Referencias

- Ley N° 137-03 Sobre Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas, Artículo 1, literal a (2003). Recuperado en <https://www.oas.org/dil/esp/Ley%20N%C2%B0%20137-03%20Sobre%20Tr%C3%A1fico%20Il%C3%ADcito%20de%20Migrantes%20y%20Trata%20de%20Personas%20Republica%20Dominicana.pdf>
- Calvey, D. (2008). The Art and Politics of Covert Research: Doing “Situating Ethics” in the Field. *Sociology* (Oxford), 42(5), 905–918. <https://doi.org/10.1177/0038038508094569>
- Calvey, D. (2017). *Covert Research: The Art, Politics and Ethics of Undercover Fieldwork*. Thousand Oaks, CA: SAGE Publications.
- Calvey, D. (2019). The everyday world of bouncers: a rehabilitated role for covert ethnography. *Qualitative Research: QR*, 19(3), 247–262. <https://doi.org/10.1177/1468794118769782>
- van Deventer, J.P. (2007). Ethical considerations during human centred overt and covert research. *Quality & Quantity*, 43(1), 45–57. <https://doi.org/info:doi/>
- Gengler, A. M., & Ezzell, M. B. (2018). Methodological Impression Management in Ethnographic Research. *Journal of Contemporary Ethnography*, 47(6), 807–833. <https://doi.org/10.1177/0891241617744861>
- Declaration and Agenda for Action of the World Congress against Commercial Sexual Exploitation of Children (1996).
- Herrera, C.D. (1999). Two arguments for ‘covert methods’ in social research. *The British Journal of Sociology*, 50(2), 331–343. <https://doi.org/info:doi/>
- Misión Internacional de Justicia. (2015). *Estudio Investigativo de la Prevalencia de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes en la República Dominicana*. Recuperado en https://ijmstorage.live.blob.core.windows.net/ijmna/documents/studies/CSEC_Prevalence_Study-Dominican_Republic.pdf
- Misión Internacional de Justicia. (2017). *The Public Justice System Response to Commercial Sexual Exploitation of Children in the Dominican Republic: 2010-2015*.
- Misión Internacional de Justicia. (2022). *Estudio sobre el sistema público de justicia dominicano en el tema de la trata de personas con fines de explotación sexual y la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, 2010-2021*.
- Ministerio de Relaciones Exteriores. (2021). *Informe de la República Dominicana 2020 Sobre Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes*. Recuperado en <https://mirex.gob.do/download/2020-informe-del-gobierno-rd-sobre-trata-y-traffic-de-personas/>
- Participación Ciudadana. (2022). “Luchar contra la marea”: *Estudio sobre trata de personas en once municipios de República Dominicana*. Recuperado en https://pciudadana.org/wp-content/uploads/2022/03/Estudio_final_sobre_trata_de_personas.pdf

Roulet, T. J., Gill, M. J., Stenger, S., & Gill, D. J. (2017). Reconsidering the Value of Covert Research: The Role of Ambiguous Consent in Participant Observation. *Organizational Research Methods*, 20(3), 487–517.
<https://doi.org/10.1177/1094428117698745>

Spicker, P. (2011). Ethical Covert Research. *Sociology* (Oxford), 45(1), 118–133.
<https://doi.org/10.1177/0038038510387195>

Universidad Iberoamericana. (2022). *Evaluación desde Asociaciones Sin Fines de Lucro de la articulación interinstitucional y gestión de casos en la atención realizada ante niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia y abuso sexual en la República Dominicana durante los años 2019 y 2020.*

Anexos

ANEXO 1: ANÁLISIS DE LA SIGNIFICANCIA ESTADÍSTICA DE LA REDUCCIÓN EN PREVALENCIA

Al desear un análisis de asociación entre variables cualitativas, se deben plantear hipótesis entre dichas variables. En este escenario, se busca probar si existe una diferencia significativa entre la prevalencia de ESCNNA en 2014 y 2022. Para ello se plantea lo siguiente:

- Hipótesis nula: La prevalencia de ESCNNA de 2022 es igual a la prevalencia de ESCNNA de 2014.
- Hipótesis alternativa: La prevalencia de ESCNNA de 2022 es menor a la prevalencia de ESCNNA de 2014.

Para probar las hipótesis, se debe realizar una prueba estadística llamada chi cuadrado, con la finalidad de determinar si existe suficiente significancia estadística para rechazar la hipótesis nula. El análisis de chi cuadrado resultó en los siguientes valores:

- Prueba de Pearson de chi cuadrado (Pearson's Chi-squared test): X-squared = 67.274, df = 1, p-value = 2.363e-16

Cuando el valor p es menor a 0.05, hay suficiente evidencia para rechazar la hipótesis nula. Ya que el valor p es 2.363e-16, hay suficiente significancia estadística para concluir que la prevalencia de ESCNNA de 2022 es menor a la prevalencia de ESCNNA de 2014.

ANEXO 2. TABLAS DE DATOS SOBRE TASAS DE PREVALENCIA 2014 / 2022

TABLA 13. PREVALENCIA DE LA ESCNNA POR TIPO DE UBICACIÓN 2014 / 2022

	Tipo de ubicación	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Porcentaje de NNA observados en situación de ESC de la población total	Muy menores observadas en situación de ESC (0-14 años)	Porcentaje de muy menores observados en situación de ESC de la población total
2014	Establecimiento	1397	81	5.8 %	0	0.0 %
	Espacio público	419	100	23.9 %	10	2.4 %
	Total	1816	181	10.0 %	10	0.6 %
2022	Establecimiento	820	14	1.7 %	0	0.0 %
	Espacio público	383	13	3.4 %	0	0.0 %
	Total	1203	27	2.2 %	0	0.0 %

TABLA 14. MÉTODOS DE CONFIRMACIÓN PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES «CONFIRMADOS»¹⁵ 2022

Método de Confirmación	NNA confirmado por este método	Porcentaje de NNA confirmado por este método (N=5)
Edad declarada por niño, niña o adolescente	3	60.0 %
Niño, niña o adolescente dio su fecha o año de nacimiento	-	-
Niño, niña o adolescente declaró su fecha de quinceaños	-	-
Niño, niña o adolescente indicó año de graduación	-	-
Proxenetá/intermediario, declaró edad de niño, niña o adolescente	-	-
Otra persona dijo la edad	-	-
Otro	2	40.0 %

¹⁵ Como parte de la metodología de estudio, se anotó cuando se pudo confirmar la edad de la persona a través de un método que no fuera la percepción del investigador. Todas las personas confirmadas fueron de establecimientos formales.

TABLA 15. NÚMERO DE NNA OBSERVADO EN SITUACIÓN DE ESC POR TIPO DE LUGAR 2014 / 2022¹⁶

	Tipo de lugar	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Muy menores observadas en situación de ESC (0-14 años)
2014	Calle	332	81	3
	Bar	509	36	-
	Burdel	378	16	-
	Disco o club	273	16	-
	Playa	30	14	6
	<i>Car wash</i>	184	8	-
	Parque	56	4	1
	Residencia privada	26	4	-
	Colmado	12	1	-
	Malecón	1	1	-
	Salón de belleza	3	-	-
	Restaurant	12	-	-
	Total	1816	181	10
2022	Bar	449	13	-
	Calle o malecón	360	13	-
	Colmado	42	1	-
	Billar	9	-	2
	Cabaña	-	-	-
	<i>Car wash</i>	102	-	-
	Casa privada	6	-	-
	Disco o club	173	-	-
	Hotel	36	-	-
	Parque	23	-	1
	Playa	-	-	-
	Otro	3	-	-
	Total	1203	27	3

¹⁶ Hubo algunos cambios en la categorización de lugares entre los estudios de 2014 y 2022. Por ejemplo, en 2022 no se usó la designación de «burdel». Al final, se encuestaron los mismos tipos de lugares, la categorización simplemente tuvo unas diferencias menores.

TABLA 16. NNA OBSERVADA EN SITUACIÓN DE ESC POR CIUDAD 2014 / 2022

	Ciudad	Tamaño población	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Muy menores observadas en situación de ESC (0-14 años)	Día(s) de recolección de datos
2014	Bávaro	43,982	151	12	0	Miércoles
	Boca Chica	78,882	69	2	1	Sábado
	Bajos de Haina y Nigua	Haina:83,582 Nigua: 30,268	79	18	6	Jueves, viernes
	Cabarete	14,606	56	10	0	Miércoles
	Cotuí	64,133	45	8	0	Viernes
	Higüey	168,501	94	0	0	Miércoles
	Jarabacoa	40,556	48	2	0	Sábado, domingo
	Juan Dolio	2,488	23	2	0	Sábado
	La Romana	130,426	138	1	0	Martes
	Las Terrenas	18,829	126	14	0	Sábado, domingo
	La Vega	202,864	46	3	0	Viernes
	Nagua	40,611	19	1	1	Sábado
	Puerto Plata	128,240	54	1	0	Martes
	Río San Juan	15,168	21	5	0	Miércoles
	Santiago	591,985	181	3	1	Jueves
	Santo Domingo Central (DN) y SD Este	965,040	141	8	0	Viernes
	Santo Domingo Oeste		110	2	0	Jueves
	San Francisco de Macorís	149,508	17	6	0	Jueves
	Sosúa	29,653	398	83	1	Martes, miércoles
	San Pedro de Macorís	195,307	0	0	0	Martes
Total	2,994,629	1816	181	10		
2022	Bajos de Haina/Nigua		16	-	-	Jueves, domingo
	Bávaro		74	-	-	Sábado, domingo
	Boca Chica		43	-	-	Miércoles, domingo
	Cabarete		7	-	-	Sábado
	Cotuí		5	-	-	Jueves
	Higüey		62	-	-	Sábado, domingo
	Jarabacoa		3	-	-	Jueves
	Juan Dolio		-	-	-	Miércoles, domingo

La Romana		100	1	-	Viernes, sábado
La Vega		-	-	-	Jueves
Las Terrenas		27	-	-	Martes
Nagua		17	-	-	Martes
Puerto Plata		60	-	-	Jueves, viernes, sábado
Río San Juan		18	-	-	Jueves
San Pedro de Macorís		55	-	-	Viernes
San Francisco de Macorís		9	-	-	Viernes
Santiago		94	7	-	Miércoles, jueves
Santo Domingo Central (DN) y SD Este		177	3	-	Miércoles, jueves, viernes, domingo
Santo Domingo Oeste		67	-	-	Miércoles, jueves, sábado
Sosúa		369	16	-	Viernes, sábado
Total		1203	27	-	

Los datos de población usados en 2014 son del Censo Nacional de 2010.

TABLA 17. NÚMERO DE LUGARES ENCUESTADOS Y TRABAJADORES SEXUALES OBSERVADOS POR DÍA DE RECOLECCIÓN DE DATOS 2014 / 2022

	Día de recolección de datos	Lugares encuestados	Población total de personas observadas en sexo comercial (NNA y adultas)	NNA observados en situación de ESC (0-17 años)	Muy menores observadas en situación de ESC (0-14 años)
2014	Domingo	5	19	-	-
	Martes	35	349	43	1
	Miércoles	45	563	69	-
	Jueves	43	416	29	7
	Viernes	41	219	19	-
	Sábado	37	250	21	2
	Total	206	1816	181	10
2022	Domingo	12	69	-	-
	Martes	10	44	-	-
	Miércoles	24	195	10	-
	Jueves	20	89	-	-
	Viernes	33	506	11	-
	Sábado	33	300	6	-
	Total	132	1203	27	-

TABLA 18. NÚMERO DE NNA PROMETIDO PARA ESC POR TIPO DE LUGAR 2014 / 2022

	Tipo de lugar	Interacciones en que se prometió conseguir NNA para ESC	NNA prometidos para ESC
2014	Bar	13	24
	Playa	1	2
	Burdel	4	4
	<i>Car Wash</i>	2	8
	Colmado	2	10
	Disco o <i>Night Club</i>	5	6
	Salón de Belleza	1	4
	Malecón	1	4
	Parque	3	8
	Restaurant	1	1
	Calle	23	48
	Total¹⁷	56	119
	2022	Bar	-
Calle o malecón		-	-
Colmado		-	-
Billar		2	2
Cabaña		-	-
<i>Car wash</i>		-	-
Casa privada		-	-
Disco o club		-	-
Hotel		-	-
Parque		1	1
Playa		-	-
Otro		-	-
Total		3	3

¹⁷ Las 56 interacciones totales tomaron lugar en 52 lugares únicos. En 2022, las tres interacciones pasaron en tres lugares únicos. Ver nota de pie 11 para mayor información.

TABLA 19. NÚMERO DE NNA PROMETIDO PARA ESC POR CIUDAD 2014 / 2022¹⁸

	Tipo de lugar	Interacciones en que se prometió conseguir NNA para ESC	NNA prometidos para ESC
2014	Bajos de Haina/Nigua	5	11
	Bávaro	2	4
	Boca Chica	4	13
	Cabarete	2	3
	Cotuí	2	3
	Higüey	3	6
	Jarabacoa	2	6
	Juan Dolio	2	4
	La Romana	2	2
	La Vega	5	10
	Las Terrenas	5	10
	Nagua	1	6
	Puerto Plata	3	8
	Río San Juan	0	0
	San Pedro de Macorís	3	6
	San Francisco de Macorís	8	12
	Santiago	2	4
	Santo Domingo Central (DN) y SD Este	3	8
	Santo Domingo Oeste	0	0
Sosúa	2	3	
Total	56	119	
2022	Bajos de Haina/Nigua	-	-
	Bávaro	-	-
	Boca Chica	-	-
	Cabarete	-	-
	Cotuí	-	-
	Higüey	-	-
	Jarabacoa	-	-
	Juan Dolio	-	-
	La Romana	1	1
	La Vega	-	-
	Las Terrenas	-	-
	Nagua	-	-
	Puerto Plata	1	1

¹⁸ Las 56 interacciones totales tomaron lugar en 52 lugares únicos. En 2022, las tres interacciones pasaron en tres lugares únicos. Ver nota de pie 11 para mayor información.

Río San Juan	-	-
San Pedro de Macorís	-	-
San Francisco de Macorís	-	-
Santiago	1	1
Santo Domingo Central (DN) y SD Este	-	-
Santo Domingo Oeste	-	-
Sosúa	-	-
Total	3	3

ANEXO 3. OTRAS TABLAS SOBRE PREVALENCIA DE ESCNNA EN 2022

TABLA 20. NACIONALIDAD DE TRABAJADORES SEXUALES ADULTOS Y NNA EN SITUACIÓN DE ESC POR TIPO DE LUGAR¹⁹

Establecimiento	Nacionalidad	Tipo de lugar	TS adultos (18+)	NNA (0-17 años)	Número de lugares
Espacio público	Haitiana	Calle o malecón	6	-	2
Establecimiento	Colombiana	Bar	7	-	2
		Disco o club	6	-	2
	Haitiana	Bar	5	1	1
		Hotel	2	-	1
	Venezolana	Bar	18	-	6
		Billar	1	-	1
		<i>Car wash</i>	1	-	1
		Disco o club	16	-	4
Total			62	1	20

¹⁹ Los 20 lugares totales representan 16 lugares únicos, ya que hubo varias nacionalidades en un solo lugar en algunos casos.

TABLA 21. PRESENCIA POLICIAL EN LUGARES ENCUESTADOS

Como se relata en la sección «Observaciones sobre la modalidad actual de la ESCNNA», solamente hubo un lugar con policías presentes y menores observadas en situación de ESC.

Ciudad	Establecimientos			Espacios públicos		
	Número de lugares encuestados	Número de lugares con policías presentes	Policías Presentes	Número de lugares encuestados	Número de lugares con policías presentes	Policías presentes
Bajos de Haina, Nigua	4	-	-	-	-	-
Bávaro	7	1	4	-	-	-
Boca Chica	3	-	-	1	1	5
Cabarete	1	-	-	-	-	-
Cotuí	1	-	-	-	-	-
Higüey	9	1	2	-	-	-
Jarabacoa	1	-	-	-	-	-
La Romana	11	-	-	-	-	-
Las Terrenas	4	-	-	1	0	0
Nagua	4	-	-	1	0	0
Puerto Plata	8	1	2	-	-	-
Río San Juan	5	-	-	-	-	-
San Francisco de Macorís	6	-	-	-	-	-
San Pedro de Macorís	2	-	-	-	-	-
Santiago	8	-	-	2	2	14
Santo Domingo Central (DN) y SD Este	12	2	16	18	2	6
Santo Domingo Oeste	9	-	-	2	-	-
Sosúa	11	2	8	1	1	4
Total	106	7	32	26	6	29

